



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

ΥΠΑΤΗ ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΣ ΤΗΣ
ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΓΙΑ
ΘΕΜΑΤΑ ΚΟΙΝΗΣ ΕΞΩΤΕΡΙΚΗΣ
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ

Βρυξέλλες, 4.3.2015
JOIN(2015) 6 final

ΚΟΙΝΟ ΕΓΓΡΑΦΟ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

Προς μία νέα Ευρωπαϊκή Πολιτική Γειτονίας

I. Εισαγωγή Μια ιδιαίτερη σχέση

Όσον αφορά την εξωτερική πολιτική, χρειαζόμαστε μια ισχυρότερη Ευρώπη. Πρέπει να εντείνουμε τη στενή συνεργασία, τη σύνδεση και την εταιρική σχέση με τις γειτονικές μας χώρες ώστε να ενισχυθούν περαιτέρω οι οικονομικοί και πολιτικοί δεσμοί μας.

Το άρθρο 8 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ) ορίζει ότι «η Ένωση αναπτύσσει προνομιακές σχέσεις με τις γειτονικές χώρες, με στόχο την εγκαθίδρυση χώρου ευημερίας και καλής γειτονίας, ο οποίος θεμελιώνεται στις αξίες της Ένωσης και χαρακτηρίζεται από στενές και ειρηνικές σχέσεις βασιζόμενες στη συνεργασία».

Η Ευρωπαϊκή Πολιτική Γειτονίας (ΕΠΓ) σχεδιάστηκε το 2003 (ανακοίνωση «Ευρύτερη Ευρώπη»¹) για την ανάπτυξη στενότερων σχέσεων μεταξύ της ΕΕ και των γειτονικών της χωρών, καθώς και για να δοθεί η ευκαιρία για στενότερη οικονομική ολοκλήρωση με την ΕΕ και η προοπτική μεγαλύτερης πρόσβασης στην εσωτερική αγορά της ΕΕ. Το σχέδιο προέβλεπε προοδευτική ολοκλήρωση, μέσω της εφαρμογής δύσκολων πολιτικών, οικονομικών και θεσμικών μεταρρυθμίσεων, καθώς και προσήλωση σε κοινές αξίες.

Κατά την τελευταία δεκαετία, σημειώθηκαν σημαντικές πολιτικές εξελίξεις στη γειτονία. Η σημερινή γειτονία είναι λιγότερο σταθερή από ό,τι δέκα χρόνια πριν. Για παράδειγμα, στα ανατολικά, κλιμακώνονται οι προκλήσεις σε ορισμένες χώρες της ανατολικής εταιρικής σχέσης, από την κρίση στη Γεωργία το 2008 έως τη συνεχιζόμενη σύγκρουση στην Ουκρανία, εξαιτίας της όλο και πιο δυναμικής εξωτερικής πολιτικής της Ρωσίας, η οποία οδήγησε επίσης σε όξυνση των διαιρέσεων μεταξύ της Ρωσίας και της ΕΕ. Στον Νότο, η Συρία πλήττεται από το 2011 από εμφύλιο πόλεμο που έχει σοβαρές επιπτώσεις στις γειτονικές της χώρες. Η Λιβύη βρίσκεται σήμερα σε σύγκρουση. Την τελευταία τριετία, η Αίγυπτος έχει επίσης υποστεί πολύπλοκες πολιτικές αλλαγές. Παρά τις σημαντικές προσπάθειες που έχουν καταβληθεί, η ειρηνευτική διαδικασία στη Μέση Ανατολή εξακολουθεί να βρίσκεται σε αδιέξοδο, και έχουν σημειωθεί πολλές εχθροπραξίες, συμπεριλαμβανομένων των εχθροπραξιών του 2014 στη Γάζα. Τα γεγονότα αυτά είχαν ως συνέπεια την αύξηση των προκλήσεων που αντιμετωπίζουν τόσο η ΕΕ όσο και οι εταίροι της, επιδεινώνοντας τις οικονομικές πιέσεις και τις ροές προσφύγων, καθώς και τις απειλές κατά της ασφάλειας, και οδηγώντας σε αποκλίνουσες προσδοκίες.

Η ΕΠΓ εξελίχθηκε κατά την περίοδο αυτή: η περιφερειακή συνιστώσα ενισχύθηκε καθώς η διαδικασία της Βαρκελώνης οδήγησε το 2008 στη δημιουργία της Ένωσης για τη Μεσόγειο και το 2009 στη δημιουργία της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης. Το περιεχόμενο της πολιτικής έχει επίσης ενισχυθεί σημαντικά. Οι γειτονικές χώρες έχουν πλέον την προοπτική για σφαιρικές και σε βάθος συμφωνίες ελεύθερων συναλλαγών, καθώς και για εταιρικές σχέσεις κινητικότητας ή για ένα καθεστώς απαλλαγής από την υποχρέωση θεώρησης. Ορισμένα από αυτά έχουν ήδη ολοκληρωθεί. Επιπλέον, η ΕΠΓ αναθεωρήθηκε το 2012 με σκοπό τον σχεδιασμό μηχανισμών αντίδρασης στα γεγονότα της Αραβικής Άνοιξης, κατά τη διάρκεια της οποίας οι λαϊκές εξεγέρσεις και οι επακόλουθες συνέπειες οδήγησαν σε κάποια πρόοδο, όπως στην Τυνησία, αλλά και σε ευρύτερη αστάθεια και πολιτική ένταση. Ο χαρακτήρας της μετάβασης υπήρξε πολύ διαφορετικός ανάλογα με τη χώρα.

Η ΕΠΓ δεν υπήρξε πάντοτε ικανή να προσφέρει την κατάλληλη απάντηση σε αυτές τις πρόσφατες εξελίξεις, ούτε στις μεταβαλλόμενες προσδοκίες των εταίρων μας. Ως εκ τούτου, δεν εξυπηρετήθηκαν πλήρως ούτε τα ίδια συμφέροντα της ΕΕ.

Οι εταίροι εμφανίζουν αυξανόμενες διαφορές ως προς τη συνεργασία τους με την ΕΕ συνολικά, καθώς και σε σχέση με διαφορετικούς τομείς πολιτικής. Η ΕΠΓ έχει από ορισμένες απόψεις επεκτείνει την επιρροή της ΕΕ, αλλά σε ορισμένους τομείς το πρόγραμμα των μεταρρυθμίσεων εμφανίζει στασιμότητα, εν μέρει λόγω των αντικρουόμενων συμφερόντων, εν μέρει επειδή δεν

¹ COM(2003) 104 τελικό της 11.03.2003

² COM(2011) 303 της 25.5.2011

εκδηλώνουν όλοι οι εταίροι το ίδιο ενδιαφέρον για μια ειδική εταιρική σχέση με την ΕΕ σύμφωνα με το υπόδειγμα του πλουραλισμού και της ολοκλήρωσης. Η ΕΕ βίωσε επίσης μια σημαντική οικονομική κρίση κατά τα τελευταία έτη, η οποία αναπόφευκτα επηρέασε τις γειτονικές μας χώρες.

Οι πολιτικές και οικονομικές μεταρρυθμίσεις έχουν σημαντική επίδραση στις κοινωνίες και τις οικονομίες, όπως έχει δείξει η ίδια η εμπειρία της ΕΕ. Οι εταίροι αξιολογούν τα μακροπρόθεσμα οφέλη, αλλά και το βραχυπρόθεσμο κόστος που συνεπάγεται η σχέση τους με την ΕΕ στο πλαίσιο της ΕΠΓ.

Ο στρατηγικός προσανατολισμός των γειτόνων μας καθορίζει τον βαθμό στον οποίο ο καθένας τους επιθυμεί να συνεργαστεί με διαφορετικούς φορείς, μεταξύ των οποίων και η ΕΕ. Ορισμένοι εταίροι έχουν επιλέξει να ακολουθήσουν μια πορεία στενότερης σύνδεσης με την ΕΕ, και η ΕΕ είναι έτοιμη να εμβαθύνει τις σχέσεις της μαζί τους. Άλλοι προτιμούν να ακολουθήσουν διαφορετική πορεία. Η ΕΕ σέβεται αυτές τις κυρίαρχες επιλογές και είναι έτοιμη να αναζητήσει και άλλες μορφές συνεργασίας.

Βάσει των ανωτέρω, προβάλλει πλέον σαφής η ανάγκη αναθεώρησης των παραδοχών στις οποίες βασίζεται η πολιτική, καθώς και το πεδίο εφαρμογής της, και του τρόπου με τον οποίο θα πρέπει να χρησιμοποιηθούν τα μέσα, καθώς και του τρόπου με τον οποίο οι διάφοροι τομείς πολιτικής μπορούν να συμβάλουν καλύτερα στη συνεργασία, εξασφαλίζοντας διασυνδέσεις ανάμεσα στις εσωτερικές και τις εξωτερικές προτεραιότητες. Σκοπός της επανεξέτασης αυτής είναι να διασφαλιστεί ότι η ΕΠΓ μπορεί, στο μέλλον, να στηρίζει αποτελεσματικότερα την ανάπτυξη μιας ζώνης κοινής σταθερότητας, ασφάλειας και ευημερίας με τους εταίρους μας. Πρέπει επίσης να διερευνηθεί κατά πόσον η «ειδική σχέση» επιτυγχάνει το πλήρες δυναμικό της, και τι μπορεί να γίνει για την ενίσχυσή της προς το συμφέρον τόσο της ΕΕ όσο και των εταίρων της.

Απαιτείται σαφέστερη ανάλυση των συμφερόντων, τόσο της ΕΕ όσο και των εταίρων της, ώστε να καταστεί η ΕΠΓ κατάλληλη για τον σκοπό για τον οποίο προορίζεται. Αφενός, είναι σημαντικό να γίνονται διαβουλεύσεις με τους εταίρους σχετικά με τα συμφέροντα και τις φιλοδοξίες τους όσον αφορά την παρούσα εταιρική σχέση. Αφετέρου, η ΕΕ πρέπει να ορίσει σαφέστερα τους δικούς της στόχους και τα δικά της συμφέροντα, προωθώντας παράλληλα τις αξίες πάνω στις οποίες βασίζεται.

Η αναθεώρηση πρέπει να δώσει απάντηση στα αιτήματα εταίρων με πολύ διαφορετικά επίπεδα επιδιώξεων. Σε περίπτωση που έχει παγιωθεί ήδη πλήρης συνεργασία και δέσμευση για ένταξη, η αναθεώρηση θα πρέπει να εξετάσει τον τρόπο με τον οποίο μπορούμε να προωθήσουμε και να εμβαθύνουμε την εταιρική μας σχέση. Η ΕΕ εξακολουθεί να επιδιώκει σταθερά την επίτευξη του πλήρους δυναμικού κάθε εταιρικής σχέσης, με βάση τα μέχρι σήμερα επιτεύγματα.

Σε περίπτωση που κάποιοι εταίροι έχουν συνεργαστεί λιγότερο, ή και καθόλου, η αναθεώρηση της ΕΠΓ θα πρέπει να εκτιμήσει τους λόγους και να εξετάσει τρόπους για να ανταποκριθεί καλύτερα στις προσδοκίες αμφοτέρων των πλευρών. Ενδέχεται να χρειαστεί να συνδεθούν στενότερα ορισμένοι εταίροι που βρίσκονται επί του παρόντος εκτός της γειτονίας. Θα πρέπει επίσης να εξεταστεί ο τρόπος με τον οποίο η ΕΕ θα πρέπει να ανταποκριθεί καλύτερα στις κρίσεις και τις καταστάσεις συγκρούσεων, συμπεριλαμβανομένων των παρατεινόμενων συγκρούσεων, λαμβανομένων υπόψη των πηγών επιρροής και πίεσης επί των εταίρων μας οι οποίες καθορίζουν τις πολιτικές τους θέσεις, συμπεριλαμβανομένης της θέσης τους έναντι της ΕΕ.

Στο πλαίσιο αυτό, μια αποτελεσματική ΕΠΓ πρέπει να εντάσσεται στενά σε μια συνολική εξωτερική πολιτική της ΕΕ με ολοκληρωμένη προσέγγιση που να χρησιμοποιεί όλα τα διαθέσιμα μέσα, τόσο της ΕΕ όσο και των κρατών μελών.

Στο πλαίσιο αυτό, ο πρόεδρος Juncker αποφάσισε την αναθεώρηση της ΕΠΓ κατά το πρώτο έτος της θητείας της νέας Επιτροπής. Τα κράτη μέλη της ΕΕ έχουν επίσης ζητήσει αναθεώρηση,

και έχουν ήδη υποβάλει προτάσεις. Οι χώρες εταίροι έχουν εκφράσει την ανάγκη επαναπροσδιορισμού της πολιτικής. Το ίδιο έχουν πράξει και τρίτοι ενδιαφερόμενοι, συμπεριλαμβανομένων των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών και των οργανώσεων των κοινωνικών εταίρων.

Παράλληλα, η Επιτροπή αποσαφηνίζει την πολιτική διεύρυνσης, η οποία παραμένει διαχωρισμένη από την ΕΠΓ. Στο πλαίσιο αυτό, στις πολιτικές κατευθυντήριες γραμμές του, ο Πρόεδρος Juncker δήλωσε ότι κατά τα επόμενα πέντε έτη δεν θα πραγματοποιηθεί περαιτέρω διεύρυνση.

Στόχος του παρόντος εγγράφου είναι να οριοθετηθεί η συζήτηση για διεξοδική επανεξέταση της ΕΠΓ. Στο τμήμα II, παραθέτουμε ορισμένα προκαταρκτικά συμπεράσματα όσον αφορά τα διδάγματα που αντλήθηκαν μέχρι σήμερα από την ΕΠΓ. Στο τμήμα III, αναπτύσσουμε ορισμένα προτεινόμενα πρώτα στοιχεία απάντησης για την ανάπτυξη ενισχυμένης εταιρικής σχέσης και προσδιορίζουμε ορισμένα βασικά ζητήματα για συζήτηση με τους βασικούς εταίρους και τα ενδιαφερόμενα μέρη. Στο τμήμα IV, παρουσιάζουμε συνοπτικά τα επόμενα βήματα όσον αφορά τη διάρθρωση της δημόσιας διαβούλευσης. Τα αποτελέσματα της διαβούλευσης θα συμπεριληφθούν σε νέα ανακοίνωση το φθινόπωρο του 2015, με συγκεκριμένες προτάσεις για τη μελλοντική κατεύθυνση της ΕΠΓ.

II. Διδάγματα που αντλήθηκαν και ερωτήματα που εγείρονται σχετικά με τη μελλοντική κατεύθυνση της ΕΠΓ

Το τμήμα αυτό αντλεί το περιεχόμενό του από τη δεκαετή εμπειρία εφαρμογής της πολιτικής, όπως αντικατοπτρίζεται στις τακτικές και συχνές επαφές με τα κράτη μέλη της ΕΕ και με τις χώρες εταίρους της ΕΠΓ, καθώς και από την τρέχουσα περίοδο άτυπης διαβούλευσης, στην οποία πολλοί έχουν ήδη συνεισφέρει.

Από το 2004, η ΕΠΓ παρέχει ένα πλαίσιο για τις σχέσεις της ΕΕ με τις γειτονικές της χώρες, επιτρέποντας στα κράτη μέλη της ΕΕ να επιτύχουν συναίνεση για μεγαλύτερη συνεργασία με τις γειτονικές χώρες προς ανατολάς και προς νότο. Οι σχέσεις της ΕΕ με τις γειτονικές χώρες έχουν ενισχυθεί σημαντικά μέσω της ΕΠΓ, λόγω των σαφών δεσμεύσεων που έχουν διατυπωθεί από αμφότερες τις πλευρές στα σχέδια δράσης της ΕΠΓ. Η ΕΠΓ παρέχει έναν τρόπο ανταπόκρισης στα αιτήματα των εταίρων για μεγαλύτερη συνεργασία στην Ένωση. Ύστερα από 10 έτη, οι εταιρικές σχέσεις με τις γειτονικές χώρες έχουν μεγαλύτερη προβολή στις υποθέσεις της ΕΕ· η ΕΕ είναι ο κυριότερος εμπορικός εταίρος για τις περισσότερες χώρες εταίρους· οι ροές επιβατών και μεταναστών μεταξύ της ΕΠΓ και της ΕΕ παρουσιάζουν σταθερή αύξηση. Η ΕΕ χρησιμοποιεί την ΕΠΓ για να προωθεί και να αξιολογεί, σε ετήσια βάση, τις προσπάθειες μεταρρύθμισης σε κάθε χώρα, ιδίως σε θέματα διακυβέρνησης, με βάση τα σχέδια δράσης που έχουν συμφωνηθεί με τους επιμέρους εταίρους.

Εντοπίζονται, ωστόσο, ορισμένες ελλείψεις.

Ορισμένοι εταίροι αναζητούν ενεργά στενότερη ολοκλήρωση με την ΕΕ. Άλλους δεν τους προσελκύει, τουλάχιστον επί του παρόντος, η στενότερη ολοκλήρωση με την ΕΕ, θέτοντας εν αμφιβόλω ορισμένες από τις παραδοχές επί των οποίων έχει οικοδομηθεί η ΕΠΓ.

Αν και η έννοια της διαφοροποίησης ήταν εξαρχής παρούσα, οι επιμέρους χώρες ενίοτε εκτιμούν ότι οι ιδιαίτερες προσδοκίες τους δεν λαμβάνονται επαρκώς υπόψη. Η έλλειψη της αίσθησης συνοικειοποίησης με τους εταίρους δεν επιτρέπει στην πολιτική να επιτύχει το πλήρες δυναμικό της.

Η προσέγγιση των «αναλογικών κερδών» υπογραμμίζει τη δέσμευση της ΕΕ στις βασικές της αξίες, αλλά δεν συμβάλλει πάντοτε σε μια ατμόσφαιρα ισότιμης εταιρικής σχέσης, και δεν υπήρξε πάντοτε επιτυχής όσον αφορά την παροχή κινήτρων για την πραγματοποίηση περαιτέρω μεταρρυθμίσεων στις χώρες εταίρους.

Με τα θέματα που εγείρει η παρούσα ανακοίνωση επιδιώκεται να διερευνηθεί ο τρόπος με τον οποίο μπορεί η ΕΠΓ να καταστεί ένα πιο αποτελεσματικό όχημα για την προώθηση των συμφερόντων της ΕΕ και των εταιρών της, καθώς και ένα πλαίσιο που να ευνοεί περισσότερο την ανάπτυξη πληρέστερων εταιρικών σχέσεων στις οποίες αμφότερα τα μέρη θα θεωρούν ότι οι προσδοκίες τους λαμβάνονται περισσότερο υπόψη.

- Η σημασία της οικοδόμησης **βαθύτερων σχέσεων** με τους εταίρους της ΕΕ δεν τίθεται υπό αμφισβήτηση.

Η ΕΠΓ θα πρέπει να διατηρηθεί; Θα πρέπει ένα ενιαίο πλαίσιο να εξακολουθήσει να καλύπτει τόσο τις ανατολικές όσο και τις νότιες χώρες;

- Το τρέχον πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας καλύπτει **16 γειτονικές χώρες**. Ωστόσο, η ΕΕ και οι γειτονικές της χώρες δεν μπορούν να αντιμετωπίσουν αποτελεσματικά πολλές από τις προκλήσεις που απαιτούν κοινή αντιμετώπιση, αν δεν λάβουν υπόψη τους **γείτονες των γειτόνων** ή αν, σε ορισμένες περιπτώσεις, δεν συνεργαστούν μαζί τους.

Θα πρέπει να διατηρηθεί το σημερινό γεωγραφικό πεδίο εφαρμογής; Θα πρέπει η ΕΠΓ να επιτρέπει πιο ευέλικτους τρόπους συνεργασίας με τους γείτονες των γειτόνων της; Πώς μπορεί η ΕΕ, μέσω του πλαισίου της ΕΠΓ, να στηρίζει τους γείτονές της στις επαφές τους με τους δικούς τους γείτονες; Τι θα μπορούσε να γίνει καλύτερα ώστε να εξασφαλιστεί μεγαλύτερη συνοχή μεταξύ της ΕΠΓ και των σχέσεων της ΕΕ με τη Ρωσία, με εταιρους από την Κεντρική Ασία, ή την Αφρική, ιδίως στο Σαχέλ και το Κέρας της Αφρικής, καθώς και με τις χώρες του Κόλπου;

- Μολονότι η ΕΠΓ εφαρμόζεται μέσω των θεσμικών οργάνων της ΕΕ, η μεγαλύτερη συμμετοχή των κρατών μελών θα μπορούσε να οδηγήσει σε καλύτερα αποτελέσματα.

Πώς θα μπορούσε μια περισσότερο ολοκληρωμένη προσέγγιση με πιο ενεργή συμμετοχή των κρατών μελών να προσδώσει μεγαλύτερο βάρος στην πολιτική; Οι εταίροι θα προτιμούσαν ενδεχομένως μεγαλύτερη συνοικειοποίηση της πολιτικής;

- Η ΕΠΓ έχει **αναπτύξει και εφαρμόσει εργαλεία για τη στενότερη πολιτική σύνδεση και οικονομική ολοκλήρωση των εταιρών που προσβλέπουν στην επίτευξη αυτού του στόχου**, καθώς και μακρόπνοες συμφωνίες, όπως οι συμφωνίες σύνδεσης και οι σφαιρικές και σε βάθος συμφωνίες ελευθέρων συναλλαγών (ΣΣ/DCFTA)

Οι συμφωνίες σύνδεσης και οι DCFTA αποτελούν τον ορθό στόχο για όλες τις επιδιώξεις ή θα πρέπει να εξευρεθούν περισσότερο εξατομικευμένες λύσεις που θα αντανακλούν τα διαφορετικά συμφέροντα και φιλοδοξίες ορισμένων εταιρών;

- **Τα σχέδια δράσης της ΕΠΓ** έχουν διαμορφώσει την εξέλιξη των σχέσεων μεταξύ της ΕΕ και των περισσότερων εταιρών της στο πλαίσιο της ΕΠΓ.

Τα σχέδια δράσης της ΕΠΓ είναι το κατάλληλο εργαλείο για την εμβάθυνση των εταιρικών μας σχέσεων; Μήπως το εύρος τους είναι υπερβολικό για ορισμένους εταίρους; Η στενότερη εστίαση και η μεγαλύτερη ιεράρχηση θα είναι επωφελείς για την ΕΕ και τους εταίρους της;

- **Οι εκθέσεις προόδου της ΕΠΓ** έχουν βοηθήσει την ΕΕ να παρακολουθεί στενά την πρόοδο που σημειώνεται με καθεμία από τις χώρες εταίρους της ΕΠΓ που έχουν σχέδια δράσης, με βάση τους από κοινού συμφωνηθέντες στόχους που καθορίζονται στα εν λόγω σχέδια.

Αυτή η προσέγγιση ενδείκνυται για όλους τους εταίρους; Έχει προστιθέμενη αξία όσον αφορά τις σχέσεις της ΕΕ με καθέναν από τους εταίρους της; Μπορούν τα συμφέροντα της ΕΕ και/ή των εταιρών να εξυπηρετηθούν από έναν απλούστερο μηχανισμό υποβολής εκθέσεων; Η υποβολή εκθέσεων θα πρέπει να διαφοροποιείται ανάλογα με το επίπεδο

συνεργασίας του εκάστοτε εταίρου της ΕΠΓ; Με ποιον τρόπο μπορούμε να επικοινωνούμε καλύτερα ως προς τα βασικά στοιχεία;

- Η ΕΠΓ παρέχει ένα **πλαίσιο τομεακής συνεργασίας** σε ένα ευρύ φάσμα τομέων (που περιλαμβάνει την ενέργεια, τις μεταφορές, τη γεωργία και την αγροτική ανάπτυξη, τη δικαιοσύνη και τις εσωτερικές υποθέσεις, τα τελεωνεία, τη φορολογία, το περιβάλλον, τη διαχείριση καταστροφών, την έρευνα και την καινοτομία, την εκπαίδευση, τη νεολαία, τον πολιτισμό, την υγεία, κ.λπ.).

Οι εταιρικές σχέσεις μπορούν να επικεντρώνονται σαφέστερα σε κοινά συμφέροντα, προκειμένου να αυξηθεί ο βαθμός οικειοποίησης και από τις δύο πλευρές; Πώς θα πρέπει να οργανωθεί, στο πλαίσιο της ΕΠΓ, η διαφοροποίηση που συνεπάγεται κάτι τέτοιο; Απαιτούνται νέα στοιχεία για την υποστήριξη στενότερης συνεργασίας σε αυτούς ή σε άλλους τομείς;

- Οι διαδικασίες **ελευθέρωσης των θεωρήσεων** και απλούστευσής τους έχουν διευκολύνει τα ταξίδια και έχουν ισχυροποιήσει τις μεταρρυθμίσεις; οι εταιρικές σχέσεις κινητικότητας έχουν προωθήσει τις επαφές, με προγράμματα που στηρίζουν αυτές τις διαδικασίες.

Τι περαιτέρω εργασίες απαιτούνται σε αυτόν τον τομέα, ο οποίος θεωρείται σημαντικός από όλους τους εταίρους της ΕΠΓ; Με τι τρόπο μπορεί η ΕΠΓ να υποστηρίξει περαιτέρω τη διαχείριση της μετανάστευσης και να βοηθήσει να αντληθούν τα οφέλη της κινητικότητας;

- Η ΕΕ επιδιώκει να προωθήσει την **ευημερία** στα σύνορά της. Η ευημερία στις χώρες εταίρους επηρεάζεται αρνητικά από διαρθρωτικές αδυναμίες, όπως οι ανισότητες, η φτώχεια, η παραοικονομία και τα ελλείμματα δημοκρατίας, πλουραλισμού και σεβασμού του κράτους δικαίου. Επιπλέον, μεγάλο μέρος της οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης των εταίρων της ΕΠΓ έχει υποστεί αναταράξεις εξαιτίας συγκρούσεων ή ραγδαίων εσωτερικών μεταβολών.

Πώς μπορεί η ΕΕ να καταβάλει περισσότερες προσπάθειες για τη στήριξη της βιώσιμης οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης στις χώρες εταίρους της ΕΠΓ; Με ποιον τρόπο μπορούμε να ενδυναμώσουμε οικονομικά, πολιτικά και κοινωνικά τη νεότερη γενιά; Πώς να προωθήσουμε καλύτερα τη βιώσιμη απασχόληση; Και πώς αυτοί οι στόχοι μπορούν να συνδεθούν καλύτερα με τις απαραίτητες μεταρρυθμίσεις στους τομείς της καταπολέμησης της διαφθοράς, της δικαστικής μεταρρύθμισης, της διακυβέρνησης και της ασφάλειας, που αποτελούν προϋπόθεση για την πραγματοποίηση άμεσων ξένων επενδύσεων;

- Η ΕΕ επιδιώκει να προωθήσει τη **σταθερότητα** στα σύνορά της. Για να αντιμετωπιστούν αποτελεσματικά οι υπάρχουσες προκλήσεις, η ΕΕ πρέπει να αξιοποιήσει όλα τα μέσα συνεργασίας που έχει στη διάθεσή της. Οι δραστηριότητες στο πλαίσιο της Κοινής Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφάλειας (ΚΕΠΠΑ) και της Κοινής Πολιτικής Ασφάλειας και Άμυνας (ΚΠΑΑ) διενεργούνται μέχρι σήμερα εκτός του πλαισίου της ΕΠΓ. Το επίπεδο αστάθειας σε ορισμένες χώρες εταίρους δεν παρεμποδίζει απλώς την πρόοδο προς τη δημοκρατία, αλλά απειλεί και το κράτος δικαίου, παραβιάζει τα ανθρώπινα δικαιώματα και έχει σοβαρές επιπτώσεις στην ΕΕ, όπως οι παράνομες μεταναστευτικές ροές και οι απειλές κατά της ασφάλειας.

Πώς θα πρέπει να αντιμετωπίσει η ΕΠΓ τις συγκρούσεις και τις κρίσεις στην περιοχή γειτονίας; Οι δραστηριότητες της ΚΕΠΠΑ και της ΚΠΑΑ θα πρέπει να ενσωματωθούν καλύτερα στο πλαίσιο της ΕΠΓ; Θα πρέπει η ΕΠΓ να αναλάβει μεγαλύτερο ρόλο όσον αφορά την ανάπτυξη μέτρων οικοδόμησης εμπιστοσύνης και δράσεων μετά την εκδήλωση συγκρούσεων, καθώς και συναφείς δραστηριότητες για την ενίσχυση του κράτους και την ανάπτυξη των θεσμών;

Είναι σκόπιμο, στο πλαίσιο της ΕΠΓ, να δοθεί μεγαλύτερη έμφαση στη συνεργασία με τους εταίρους για την πρόληψη της ριζοσπαστικοποίησης, την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του οργανωμένου εγκλήματος;

Θα πρέπει, στο πλαίσιο της ΕΠΓ, να δοθεί μεγαλύτερη σημασία στη μεταρρύθμιση του τομέα της ασφάλειας;

- Η ΕΠΓ περιλαμβάνει έναν σαφή στόχο για την προώθηση της **περιφερειακής συνεργασίας**. Από κοινού με τους εταίρους, η ΕΕ επιδιώκει την εν λόγω συνεργασία μέσω της Ένωσης για τη Μεσόγειο (ΕγΜ) στον Νότο και της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης (ΑΕΣ) στα ανατολικά.

Η πολυμερής διάσταση είναι σε θέση να αποφέρει επιπλέον προστιθέμενη αξία; Οι μορφές αυτές είναι κατάλληλες για τον σκοπό αυτό; Πώς μπορεί να ενισχυθεί η αποτελεσματικότητά τους; Μπορούμε να αξιοποιήσουμε πιο αποτελεσματικά άλλα, πιο ευέλικτα πλαίσια; Μπορούμε να συνεργαστούμε καλύτερα με άλλους περιφερειακούς φορείς (Συμβούλιο της Ευρώπης, ΟΑΣΕ, Σύνδεσμος των Αραβικών Κρατών, Οργανισμός Ισλαμικής Συνεργασίας, Αφρικανική Ένωση);

- Η ΕΠΓ συνεργάζεται ευρέως με κυβερνήσεις, αλλά επιδιώκει και τη συνεργασία με την **κοινωνία των πολιτών**, καθώς και ενίσχυση των καθηκόντων παρακολούθησης, ιδίως σε χώρες όπου η κοινωνία των πολιτών μπορεί να δραστηριοποιείται, κατά το μάλλον ή ήττον, ελεύθερα.

Πώς θα πρέπει να αναπτύξει περαιτέρω η ΕΠΓ τη συνεργασία με την κοινωνία των πολιτών υπό την ευρύτερή της έννοια; Μπορούν να ληφθούν περισσότερα μέτρα για την ανάπτυξη δεσμών μεταξύ διαφορετικών τμημάτων των πληθυσμών των χωρών εταίρων;

Τι άλλο μπορεί να γίνει για την προώθηση των δεσμών μεταξύ των επιχειρηματικών κοινοτήτων; Στο πλαίσιο και μεταξύ των κοινωνικών εταίρων (συνδικάτα και εργοδοτικές οργανώσεις) και για την προώθηση του κοινωνικού διαλόγου; Τι μπορεί να γίνει για την προώθηση των δεσμών μεταξύ των επιστημονικών κοινοτήτων, των πανεπιστημίων, των τοπικών αρχών, των γυναικών, της νεολαίας, των μέσων ενημέρωσης;

- Η ΕΠΓ επιδιώκει πραγματική εταιρική σχέση με τις γειτονικές χώρες της ΕΕ, και η σχέση αυτή πρέπει να αντανακλά και να αξιοποιεί την πολυμορφία.

Πώς μπορεί η ΕΠΓ να πράξει περισσότερα για την προαγωγή του θρησκευτικού διαλόγου και του σεβασμού της πολιτιστικής πολυμορφίας, καθώς και για την καταπολέμηση των προκαταλήψεων; Η ενίσχυση της αμοιβαίας κατανόησης των εκατέρωθεν πολιτισμών θα πρέπει να γίνει πιο συγκεκριμένος στόχος της ΕΠΓ και πώς θα επιδιωχθεί κάτι τέτοιο; Πώς μπορεί η ΕΠΓ να συμβάλει στην αντιμετώπιση των διακρίσεων κατά ευάλωτων ομάδων;

III. Προς μια σαφέστερα στοχευμένη εταιρική σχέση και μια περισσότερο εξατομικευμένη συνεργασία

Η εμπειρία και οι αρχικές παρατηρήσεις ορισμένων κρατών μελών της ΕΕ και χωρών εταίρων της ΕΠΓ στην παρούσα αναθεώρηση τονίζουν τέσσερις τομείς προτεραιότητας που απαιτούν περαιτέρω διαβούλευση και προβληματισμό:

- Διαφοροποίηση
- Στόχευση
- Ευελιξία
- Οικειοποίηση & προβολή

1. Οι προκλήσεις της διαφοροποίησης

Ορισμένοι εταίροι στα ανατολικά έχουν δρομολογήσει σφαιρικές και σε βάθος συμφωνίες ελεύθερων συναλλαγών (DCFTA), και φιλοδοξούν να αναπτύξουν τη στενότερη δυνατή σχέση με την ΕΕ. Μολονότι σε καμία από τις περιπτώσεις αυτές δεν έχει ακόμη εξαντληθεί όλο το εύρος των σχέσεων, υπάρχει από την πλευρά των χωρών αυτών η προσδοκία να σχεδιάσουν έναν νέο ορίζοντα πέρα από τις συμφωνίες σύνδεσης/DCFTA.

Στον Νότο παρατηρούνται όλο και μεγαλύτερες αποκλίσεις όσον αφορά τις προσδοκίες των χωρών εταίρων, καθώς και εντεινόμενη αστάθεια ως απότοκος των ένοπλων συγκρούσεων. Τα γεγονότα στον αραβικό κόσμο το 2011 και εφεξής έχουν αλλάξει ριζικά την περιοχή. Για ορισμένους νότιους εταίρους, αυτό οδήγησε σε θετική πολιτική αλλαγή· άλλοι βιώνουν πολύπλοκες μεταβάσεις, εξακολουθούν να είναι σε μεγάλο βαθμό εκτεθειμένοι στις επιπτώσεις της συριακής κρίσης, ή παραμένουν εγκλωβισμένοι σε παρατεταμένες συγκρούσεις.

Θα πρέπει η ΕΕ να διερευνήσει σταδιακά νέες μορφές σχέσης για να ικανοποιήσει τις προσδοκίες και τις επιλογές εκείνων που δεν θεωρούν τις συμφωνίες σύνδεσης τελικό στάδιο της πολιτικής σύνδεσης και της οικονομικής ολοκλήρωσης;

Πώς θα πρέπει να προχωρήσει η ΕΕ στην ανάθεση της εφαρμογής του μακροπρόθεσμου στόχου της συνόδου κορυφής της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης του 2013 στο Βίλνιους για έναν ευρύτερο κοινό χώρο οικονομικής ευημερίας που θα βασίζεται στους κανόνες του ΠΟΕ και σε κυρίαρχες επιλογές απ' άκρου εις άκρον της Ευρώπης και εκτός αυτής;

Υπάρχει πεδίο εφαρμογής στο πλαίσιο της ΕΠΓ κάποιου είδους μεταβλητής γεωμετρίας, με διαφορετικά είδη σχέσεων για τους εταίρους εκείνους που επιλέγουν διαφορετικά επίπεδα δέσμευσης;

2. Στόχευση

Η συνεργασία μας με τους εταίρους της ΕΠΓ, όπως καθορίζεται στα σχέδια δράσης, είναι επί του παρόντος πολύ ευρεία. Η πείρα δείχνει ότι η ΕΠΓ θα καταστεί αποτελεσματικότερη όταν το πρόγραμμα της ΕΕ και των εταίρων της είναι πράγματι κοινό. Η αναθεώρηση πρέπει να αποσαφηνίσει ποια είναι τα συμφέροντα της ΕΕ και κάθε εταίρου, καθώς και τους τομείς μεγαλύτερου κοινού συμφέροντος. Αυτό θα συμβάλει στην ενίσχυση της εταιρικής σχέσης μεταξύ της ΕΕ και των γειτονικών χωρών μας στο μέλλον.

Με βάση τις μέχρι σήμερα άτυπες διαβουλεύσεις μας, η αρχική εκτίμηση είναι ότι η ΕΕ και οι εταίροι μας έχουν μεγαλύτερο κοινό συμφέρον στους ακόλουθους τομείς:

- Η προώθηση του **εμπορίου** και η βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς **οικονομική ανάπτυξη**, καθώς και η ενίσχυση των ευκαιριών απασχόλησης είναι προτεραιότητες για τους γείτονές μας και επίσης συγκαταλέγονται στα συμφέροντα της ίδιας της ΕΕ, σε τομείς που εκτείνονται από τους παραδοσιακούς αγροτικούς πόρους μέχρι την έρευνα και τις ψηφιακές αγορές.
- Αμφότεροι έχουν επίσης ισχυρά κοινά συμφέροντα όσον αφορά τη βελτίωση της **συνδεσιμότητας**, ιδίως στους τομείς των βιώσιμων μεταφορών και της ενέργειας. Υπάρχει επίσης κοινό συμφέρον για αύξηση της ενεργειακής απόδοσης και διασφάλισης εφοδιασμού, καθώς και της ενεργειακής ασφάλειας.
- Υπάρχουν σήμερα πολλές συγκρούσεις που πλήττουν την περιοχή γειτονίας. Η σταθερότητα αποτελεί προϋπόθεση για τη συνεργασία με σκοπό την ενίσχυση της ευημερίας. Η ΕΕ και τα κράτη μέλη της πρέπει να καταβάλουμε περισσότερες προσπάθειες από κοινού με τους εταίρους μας για να αντιμετωπίσουμε τις απειλές κατά της **ασφάλειας** που προκύπτουν από καταστάσεις συγκρούσεων, από το οργανωμένο έγκλημα και την τρομοκρατία, καθώς και για να αναπτύξουμε την ικανότητά μας για την από κοινού διαχείριση κρίσεων και καταστροφών.

- Οι εταίροι μας αντιμετωπίζουν προβλήματα **διακυβέρνησης**. Η κατοχύρωση του κράτους δικαίου, των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της δημοκρατίας είναι βασική προτεραιότητα για τους πολίτες τους. Μέσω της ενίσχυσης της ασφάλειας δικαίου, αντιμετωπίζουν επίσης προβλήματα που είναι σημαντικά για τους εγχώριους και τους ξένους επενδυτές, όπως η καταπολέμηση της διαφθοράς και της απάτης και η ενίσχυση της διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών, καθώς και ο δημόσιος εσωτερικός έλεγχος με βάση τα διεθνή πρότυπα.
- **Η μετανάστευση και η κινητικότητα** αποτελούν βασικό τομέα συνεργασίας για την ΕΕ και τους εταίρους μας. Η ενίσχυση της κινητικότητας, ιδίως για εκπαιδευτικούς, επιστημονικούς, πολιτιστικούς, επιμορφωτικούς και επαγγελματικούς σκοπούς, έχει θετικές επιπτώσεις στις οικονομίες και τις κοινωνίες. Η αντιμετώπιση της παράνομης διακίνησης ανθρώπων και της παράνομης μετανάστευσης αποτελεί κοινή πρόκληση.
- **Άλλες κοινές προκλήσεις** με επιπτώσεις πέραν των συνόρων είναι η υγειονομική ασφάλεια, οι απειλές για το περιβάλλον και η κλιματική αλλαγή.
- Η μεγαλύτερη συνεργασία με τους **νέους**, μεταξύ άλλων μέσω εκπαιδευτικών ανταλλαγών και άλλων δικτύων, μπορεί να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στην ανάπτυξη ενός κοινού οράματος για το μέλλον. Η ΕΕ θα εξακολουθήσει να υποστηρίζει περισσότερες ευκαιρίες για τις **γυναίκες**.

Η αναθεώρηση είναι μια ευκαιρία για την ΕΕ και τους εταίρους της να εδραιώσουν κοινό έδαφος στους τομείς μεγαλύτερου κοινού συμφέροντος. Αυτό θα αποτελέσει τη βάση για μια ισχυρότερη εταιρική σχέση στο μέλλον.

Στο πλαίσιο αυτό, προτείνουμε να επικεντρωθούν οι διαβουλεύσεις στα ακόλουθα ερωτήματα:

- *Συμφωνείτε με τους προτεινόμενους τομείς εστίασης; Εάν όχι, ποιες εναλλακτικές ή πρόσθετες προτεραιότητες θα προτείνατε;*
- *Ποιες είναι οι προτεραιότητες που θέτουν οι εταίροι όσον αφορά τις σχέσεις τους με την ΕΕ; Σε ποιόν τομέα ή τομείς πολιτικής θα ήθελαν να υπάρξει μεγαλύτερη πρόοδος; Ποιοι τομείς παρουσιάζουν μικρότερο ενδιαφέρον για τους εταίρους;*
- *Η ΕΠΓ διαθέτει σήμερα τα κατάλληλα εργαλεία για να επιδιώξει τις προτεραιότητες στις οποίες θεωρείτε ότι πρέπει να επικεντρωθεί; Με ποιον τρόπο θα μπορούσαν να συνεισφέρουν οι τομεακοί διάλογοι;*
- *Εάν όχι, ποια νέα εργαλεία θα μπορούσαν να συμβάλουν στην εμβάθυνση της συνεργασίας στους εν λόγω τομείς;*
- *Πώς μπορεί η ΕΕ να υποστηρίξει καλύτερα τη στόχευση περιορισμένου αριθμού βασικών τομέων, για τους εταίρους που το προτιμούν;*

3. Ευελιξία — προς μια πιο ευέλικτη «εργαλειοθήκη»

Κατά την τελευταία δεκαετία, η ΕΕ έχει αναπτύξει και επεκτείνει τα μέσα της ΕΠΓ. Σήμερα βασίζεται στα ακόλουθα κεντρικά στοιχεία:

- Οι σχέσεις μεταξύ της ΕΕ και των περισσότερων χωρών εταίρων της ΕΠΓ είναι διαρθρωμένες γύρω από το νομικό πλαίσιο που προβλέπουν οι συμφωνίες σύνδεσης (ΣΣ) ή οι συμφωνίες εταιρικής σχέσης και συνεργασίας (ΣΕΣΣ).
- Τα σχέδια δράσης ή τα προγράμματα σύνδεσης έχουν μέχρι σήμερα συμφωνηθεί με τις 12 χώρες εταίρους της ΕΠΓ· για καθεμία από τις χώρες αυτές, εκπονείται ετήσια έκθεση σχετικά με την εφαρμογή των προτεραιοτήτων των σχεδίων δράσης.
- Εκτός από τις ετήσιες εκθέσεις προόδου, η ετήσια δέσμη γειτονίας περιλαμβάνει επίσης μια στρατηγική ανακοίνωση και δύο εκθέσεις σχετικά με την υλοποίηση των

περιφερειακών προτεραιοτήτων συνεργασίας, μία σχετικά με την εταιρική σχέση για τη δημοκρατία και την κοινή ευημερία με τους νότιους εταίρους, και μία άλλη σχετικά με την ανατολική εταιρική σχέση.

- Η ΕΕ διεξάγει τακτικούς διμερείς διαλόγους με τις περισσότερες χώρες εταίρους της ΕΠΓ σε διάφορες μορφές. Πρόκειται για επίσημες ανταλλαγές που προβλέπονται στις ΣΣ ή στις ΣΕΣΣ (συμβούλια σύνδεσης/συνεργασίας, επιτροπές σύνδεσης/συνεργασίας, τομεακές υποεπιτροπές). Υπάρχουν επίσης πολλές άλλες διεπαφές, όπως οι διάλογοι για τα ανθρώπινα δικαιώματα και άλλοι τομεακοί διάλογοι.
- Σημαντική στοχευμένη χρηματοδοτική στήριξη χορηγείται ήδη στις χώρες εταίρους της ΕΠΓ. Επιπλέον ποσό 15 δισεκ. ευρώ προβλέπεται για την περίοδο 2014-2020. Για το 2017 προγραμματίζεται ενδιάμεση επανεξέταση, η οποία θα αποτελέσει σημαντική ευκαιρία να προσαρμοστεί η κατανομή και η εφαρμογή της χρηματοδότησης από τον ευρωπαϊκό μηχανισμό γειτονίας με βάση τα αποτελέσματα της παρούσας αναθεώρησης και να διασφαλιστεί ότι η ΕΕ είναι καλύτερα σε θέση να ανταποκριθεί με μεγαλύτερη ευελιξία μέσω της χρηματοδοτικής συνεργασίας στις ραγδαία μεταβαλλόμενες εξελίξεις στην περιοχή.
- *Με ποιον τρόπο θα εξορθολογιστούν τα σχέδια δράσης προκειμένου να προσαρμοστούν καλύτερα στις ανάγκες και τις προτεραιότητες κάθε χώρας;*
- *Είναι αναγκαία η ετήσια υποβολή εκθέσεων για τις χώρες που δεν επιλέγουν να επιδιώξουν στενότερη πολιτική και οικονομική ολοκλήρωση;*
- *Πώς θα πρέπει να διαρθρωθούν οι σχέσεις της ΕΕ με τις χώρες που δεν έχουν σήμερα σχέδια δράσης;*
- *Πώς μπορεί η ΕΕ να προσαρμόσει την αρχή «των αναλογικών κερδών» σε ένα πλαίσιο στο οποίο ορισμένοι εταίροι δεν επιλέγουν στενότερη ολοκλήρωση, προκειμένου να δοθούν κίνητρα για την τήρηση των θεμελιωδών αξιών και την πραγματοποίηση περαιτέρω βασικών μεταρρυθμίσεων;*
- *Πώς να αξιολογηθεί η πρόοδος με βάση από κοινού συμφωνηθέντες στόχους στον τομέα των μεταρρυθμίσεων, όταν μια χώρα εταίρος υφίσταται σημαντική εξωτερική πίεση, για παράδειγμα ένοπλες συγκρούσεις ή ροές προσφύγων;*
- *Πώς μπορεί η ΕΕ να συνεργαστεί πιο αποτελεσματικά και να ανταποκριθεί πιο ευέλικτα στις εξελίξεις στις χώρες εταίρους που πλήττονται από καταστάσεις συγκρούσεων;*
- *Ποια μέσα χρειάζεται η ΕΕ για να ανταποκριθεί πιο αποτελεσματικά στις ταχέως μεταβαλλόμενες εξελίξεις στις γειτονικές της χώρες;*
- *Είναι κατάλληλη η επιλογή τομέων και μηχανισμών για την παροχή χρηματοδοτικής στήριξης από την ΕΕ; Πώς θα μπορούσε να βελτιωθεί ο αντίκτυπος και η προβολή της;*

4. Οικειοποίηση & προβολή

Μία από τις συχνότερα επαναλαμβανόμενες επικρίσεις όσον αφορά την ΕΠΓ είναι η ανύπαρκτη αίσθηση οικειοποίησής της από τους εταίρους και τις κοινωνίες τους, καθώς και το γεγονός ότι το ευρύ κοινό γνωρίζει ελάχιστα τους στόχους και τις επιπτώσεις της πολιτικής. Είναι σαφές ότι απαιτούνται ουσιαστικές προσπάθειες στο πλαίσιο της αναθεώρησης της ΕΠΓ για τη βελτίωση της οικειοποίησης αυτής της πολιτικής από τις χώρες εταίρους, καθώς και για τη βελτίωση της επικοινωνίας σχετικά με τους στόχους και αποτελέσματά της, τόσο στο εσωτερικό της ΕΕ όσο και στις χώρες εταίρους.

Τι ζητούν οι εταίροι στην ΕΠΓ; Πώς αυτό μπορεί να ικανοποιήσει καλύτερα τα συμφέροντα και τις προσδοκίες τους;

Μπορούν να αναπτυχθούν νέοι τρόποι εργασίας που να εμπεριέχουν περισσότερο σεβασμό, κατά τη γνώμη των εταίρων, και να φανερώνουν ισότιμη εταιρική σχέση; Πώς αυτό θα επηρεάσει την ετήσια υποβολή εκθέσεων;

Μπορούν οι δομές της ΕΠΓ να καταστούν περισσότερο συνεργατικές, να υπογραμμίζουν τις ίδιες επιλογές των εταίρων και να παρέχουν δυνατότητα συμμετοχής σε όλους τους φορείς της κοινωνίας των πολιτών σε όλες τις χώρες εταίρους;

Μπορεί η ΕΠΓ να αποφέρει οφέλη σε συντομότερο χρονικό διάστημα, ώστε να μπορέσει το κοινό να αντιληφθεί πιο εύκολα την αξία της πολιτικής; Τι θα απαιτούσε η επίτευξη αυτού του στόχου από την ΕΕ; Και από τη χώρα εταίρο;

Πώς μπορεί η χρηματοδοτική στήριξη της ΕΕ να μεταβεί από μια δυναμική χορηγίας σε μια δυναμική επένδυσης, με σαφέστερο ενεργό ρόλο της χώρας εταίρου;

Πώς μπορούν τα κράτη μέλη της ΕΕ να συμμετέχουν αποτελεσματικότερα στον σχεδιασμό και την εφαρμογή της πολιτικής, μεταξύ άλλων όσον αφορά την εξωτερική πολιτική και σχετικές με την ασφάλεια δραστηριότητες; Πώς μπορούν οι δραστηριότητες στα κράτη μέλη της ΕΕ να συντονιστούν καλύτερα με την ΕΠΓ;

Η παρούσα φάση δημόσιας διαβούλευσης θα είναι καίριας σημασίας στην προσπάθεια να εξασφαλιστεί μεγαλύτερη οικειοποίηση και να ανοίξει ο δρόμος για πιο αποτελεσματική επικοινωνία για το μέλλον της ΕΠΓ.

IV. Επόμενα βήματα

Σκοπός του παρόντος εγγράφου είναι να διαμορφωθεί μια συζήτηση προσανατολισμού για τη μελλοντική κατεύθυνση της ΕΠΓ. Στόχος είναι να πραγματοποιηθούν οι ευρύτερες δυνατές διαβουλεύσεις τόσο με εταίρους στις γειτονικές χώρες όσο και με ενδιαφερόμενους φορείς σε ολόκληρη την Ευρωπαϊκή Ένωση. Θα προβούμε σε διαβουλεύσεις με τα κράτη μέλη και τους εταίρους, αλλά και με ένα ευρύ φάσμα φορέων από κοινοβούλια, συμπεριλαμβανομένου του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, την κοινωνία των πολιτών και τις ομάδες προβληματισμού, καθώς και από τους κοινωνικούς εταίρους, την επιχειρηματική και την ακαδημαϊκή κοινότητα. Θα συνεργαστούμε με βασικούς διεθνείς οργανισμούς που δραστηριοποιούνται στην περιοχή γειτονίας, και ιδίως με το Συμβούλιο της Ευρώπης, τον ΟΑΣΕ καθώς και με τους μεγάλους διεθνείς χρηματοδοτικούς οργανισμούς. Όσοι από το κοινό ενδιαφέρονται, θα έχουν επίσης την ευκαιρία να υποβάλουν γραπτές εισηγήσεις. Η δημόσια διαβούλευση για το παρόν έγγραφο προβλέπεται να διαρκέσει έως το τέλος Ιουνίου.