

/Логотип/

ЕВРОПЕЙСКАЯ
КОМИССИЯ

ВЕРХОВНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ЕС
ПО ИНОСТРАННЫМ ДЕЛАМ И
ПОЛИТИКЕ БЕЗОПАСНОСТИ

г. Брюссель, 18.11.2015 г.
версия JOIN(2015) 50 окончательная

**СОВМЕСТНОЕ КОММЮНИКЕ ДЛЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА,
СОВЕТА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА, ЕВРОПЕЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО И
СОЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА И КОМИТЕТА РЕГИОНОВ**

Пересмотр Европейской политики соседства

{версия SWD(2015) 500 окончательная}

I. ВВЕДЕНИЕ

Европейская политика соседства (ЕПС) была запущена в 2004 году, с тем чтобы помочь Европейскому Союзу поддерживать и укреплять стабильность, безопасность и процветание в странах, расположенных вблизи его границ. ЕС по-прежнему привержен этим целям, однако события последних лет показали необходимость нового подхода, пересмотра приоритетов и внедрения новых методов работы.

За последние 12 лет во многих странах-соседах ЕС произошли коренные изменения. Замечаются некоторые положительные сдвиги: местные акторы предприняли действия по началу реформ с целью установления верховенства права, социальной справедливости и повышения подотчетности. В качестве примера здесь можно привести присуждение Нобелевской премии мира Тунисскому квартету. В то же время конфликты, рост экстремизма и терроризма, нарушения прав человека, другие примеры вызовов международному праву и экономические потрясения стали причиной масштабных по объему потоков беженцев. Эти вызовы, являющиеся последствиями "Арабской весны" и появления "Даэш/ИГИЛ", наложили отпечаток на страны Северной Африки и Ближнего Востока. На востоке крайне напористая внешняя политика России привела к нарушению суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины. Неразрешенные конфликты продолжают препятствовать развитию в регионе.

Одновременно с этим собственная взаимозависимость ЕС и его соседей оказалась в центре особого внимания. Растет число беженцев, прибывающих на границы Европейского Союза в надежде обрести более безопасное будущее. Энергетический кризис четко обозначил необходимость сотрудничества ЕС со странами-соседями по вопросам энергетической безопасности, включая диверсификацию энергоресурсов, маршрутов и поставщиков. ЕС и соседние страны подверглись террористическим атакам, последними из которых стали чудовищные события в Париже 13 ноября.

Цель настоящего пересмотра ЕПС – разработать предложения, как ЕС и страны-соседи могут построить более эффективные партнерские отношения в регионе соседства. При этом ЕС будет преследовать свои интересы, которые включают продвижение всеобщих ценностей. Стабильность ЕС построена на принципах демократии, соблюдении прав человека, верховенства права и экономической открытости, и стабилизация станет основным политическим приоритетом новой Европейской политики соседства в рамках этого мандата.

Дифференциация и большая доля взаимного участия также будут ключевыми элементами новой Европейской политики соседства, понимая, что не все партнеры стремятся соответствовать правилам и стандартам ЕС, и отражая пожелания каждой страны относительно характера и глубины партнерства с Европейским Союзом.

ЕС не может в одиночку противостоять вызовам, с которыми сталкивается регион соседства, и возможности ЕС по оказанию воздействия ограничены, однако новая ЕПС будет играть свою роль в оказании помощи по созданию условий для позитивного развития.

Пересмотр ЕПС, проведенный по предложению Председателя Европейской Комиссии Юнкера и по запросу стран-членов ЕС, был предметом общественного обсуждения, в ходе которого было получено более 250 комментариев от стран-членов, правительств стран-партнеров, институтов ЕС, международных организаций, социальных партнеров, гражданского общества, бизнеса, экспертов, академического сообщества и других представителей общественности. Такая всеобъемлющая ответная реакция подтверждает необходимость изменения ЕПС как в содержательном, так и методологическом плане.

Консультации с общественностью показали, что, несмотря на то, что предложение более тесных отношений с ЕС для тех стран, которые реализуют реформы управления, содействовало изменениям в некоторых странах, существующая практика и политика рассматриваются другими партнерами как слишком регламентированные и недостаточно отражающие их ожидания. Помимо этого, консультации также показали, что участие как стран-партнеров, так и стран-членов ЕС должно быть более активным, сотрудничеству должно уделяться более пристальное внимание, и необходимо стремиться к большей гибкости, чтобы позволить ЕС и странам-партнерам реагировать на постоянно меняющиеся потребности и обстоятельства.

Будут найдены более эффективные способы поддержки демократического, подотчетного и эффективного управления, а также пути содействия реформе правосудия (там, где имеется разделяемая приверженность верховенству права) и основным правам. Открытые рынки и экономический рост, инклюзивное экономическое развитие, и, в частности, перспективы для молодежи рассматриваются в качестве ключевых элементов для стабилизации обществ в регионе соседства. Больше внимание будет уделяться энергетической безопасности и борьбе с изменением климата как в ЕС, так и в странах-партнерах.

Будет уделяться сделан акцент на активизацию работы с нашими партнерами по реформированию сектора безопасности, предотвращению конфликтов, противодействию терроризму и борьбе с радикализацией, в полном соответствии с международным правом в области защиты прав человека. После террористических атак в Париже 13 ноября активизация сотрудничества с нашими соседями в данных сферах необходима, как никогда. Помимо этого, приоритетами станут безопасная и легальная мобильность, а также борьба с нелегальной миграцией, незаконной торговлей и перевозками людей.

Новая ЕПС будет более гибко и последовательно использовать имеющиеся инструменты и ресурсы. Наряду с этим важно обеспечить более активное участие стран-членов ЕС в процесс активизации работы с нашими соседями. В равной степени целью является более тесное взаимодействие с гражданским обществом и социальными партнерами.

На региональном уровне инициатива "Восточное партнерство" будет укрепляться в соответствии с обязательствами, сделанными на саммите в Риге в 2015 году. Инициатива "Союз для Средиземноморья" может играть большую роль в поддержании сотрудничества между южными соседями. Новая ЕПС будет также стремиться вовлекать, где необходимо, других, не входящих в регион соседства, региональных акторов при решении региональных проблем.

Принятие Генеральной Ассамблеей ООН Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года и Целей устойчивого развития и решительная поддержка со стороны ЕС в ее реализации создали новую, способную к трансформации политическую основу для взаимодействия с партнерами. Кроме этого, пересмотр политики соседства тесно координируется в рамках более широкой работы по реализации Глобальной стратегии ЕС по внешней политике и политике безопасности.

Используя эти и другие меры, ЕС будет стремиться утвердить ЕПС в качестве основы для отношений со всеми партнерами в будущем.

II. СТАБИЛИЗАЦИЯ РЕГИОНА СОСЕДСТВА

ЕПС представляет собой долгосрочное сотрудничество со странами-соседями ЕС, но она также должна учитывать и наиболее насущные потребности. В ближайшие три-пять лет наиболее актуальным вызовом для многих стран-соседей станет стабилизация. Причины нестабильности зачастую выходят за пределы только сферы безопасности. Подход ЕС будет ориентирован на комплексный поиск источников нестабильности в различных секторах. Бедность, неравенство, субъективное чувство несправедливости, коррупция, слабое экономическое и социальное развитие и отсутствие возможностей, особенно для молодежи, может быть причинами нестабильности, повышая риски радикализации. Новая ЕПС предпримет решительные шаги для поддержания экономики и улучшения перспектив для местного населения. Политика соседства должна помочь странам-партнерам стать местом, где люди хотели бы строить свое будущее, и содействовать решению проблемы неконтролируемого перемещения людей.

Во ходе консультаций многие заинтересованные стороны, включая многие страны-партнеры, решительно высказались за необходимость увеличения степени взаимодействия ЕС с партнерами в сфере безопасности. Как и в других областях, пересмотренная Европейская политика соседства предложит индивидуальный подход к сотрудничеству по вопросам безопасности и будет активно содействовать тому, чтобы наше взаимодействие учитывало возможность возникновения конфликтов и полностью соответствовало нормам международного права, включая международное право в области защиты прав человека. Новая ЕПС направлена на предотвращение конфликтов за счет их раннего предупреждения в сочетании с проведением профилактических мероприятий, а также усилением потенциала партнеров в этом направлении. Меры, изложенные в настоящем Совместном коммюнике, предлагают способы укрепления устойчивости партнеров ЕС в условиях внешнего давления и их способности принимать свои собственные независимые решения.

III. ПРОЧНОЕ СОСЕДСТВО, ПРОЧНОЕ ПАРТНЕРСТВО

В ходе консультаций задавались важные вопросы о том, следует ли ЕПС продолжать существовать и в какой форме. Все сходятся во мнении, что:

- * Наши партнеры имеют разные устремления и наши отношения должны более полно отражать данный аспект
- * ЕПС должна отражать интересы ЕС и интересы наших партнеров
- * Внимание в рамках партнерства должно уделяться меньшему числу приоритетов
- * Страны ЕС должны более активно участвовать в ЕПС
- * Необходимо усилить вовлеченность стран-партнеров

В ходе консультаций по ЕПС большинство участников высказалось за единую концепцию политики по отношению к восточному и южному региону соседства. Однако также наметилась явная потребность в изменениях с более индивидуализированными и дифференцированными партнерскими отношениями между ЕС и каждой из соседних стран-партнеров с учетом различных стремлений, способностей и интересов.

Если страна-партнер намерена поддерживать прочные отношения с ЕС на основе общих ценностей, сотрудничество будет развиваться на уже существующей основе. Грузия, Республика Молдова и Украина выбрали путь политической ассоциации и экономической интеграции с ЕС, подписав обновленные Соглашения об ассоциации и создании углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли; Марокко получает преимущества от расширенного статуса своих отношений с ЕС, а Тунис получил статус «привилегированного партнера». ЕС продолжит работать с этими странами с целью дальнейшего углубления отношений и максимизации преимуществ обеих сторон в рамках данных соглашений. Для укрепления имеющихся партнерских отношений ЕС должен расширить возможности для политического диалога на правительственном уровне с этими партнерами.

ЕС предлагает начать новый этап взаимодействия с партнерами в 2016 году с учетом будущего характера и ориентированности сотрудничества. Ожидается, что появятся различные модели отношений, что позволит повысить чувство вовлеченности обеих сторон. ЕС готов обсуждать возможность совместного определения новых приоритетов партнерских отношений, что позволит более четко сосредоточиться на общих интересах в каждом конкретном случае.

Подход на основе стимулирования («Больше за большее») оказался успешным в части поддержки реформ в области эффективного управления, демократии, верховенства права и прав человека там, где была заинтересованность со стороны партнеров к проведению подобных реформ. Однако этот подход оказался не достаточно серьезным стимулом для создания приверженности реформам там, где отсутствовала политическая воля. В подобных случаях ЕС планирует исследовать более эффективные способы обоснования необходимости проведения фундаментальных реформ, в том числе путем взаимодействия с гражданскими, экономическими и социальными акторами.

Вместо публикации периодических отчетов по всем странам одновременно Европейский Союз разработает новый способ оценки, в центре внимания которого будет достижение согласованных со страной-партнером целей. Публикация этих отчетов будет рассчитана таким образом, чтобы стать основой для политического обмена мнениями в ходе встреч на высоком уровне со странами-партнерами, таких как заседания Совета по ассоциации или Совета по сотрудничеству. Для тех стран-партнеров, которые предпочтут

сфокусироваться на меньшем числе стратегических приоритетов, система отчетности будет скорректирована таким образом, чтобы учитывать эту новую особенность. Помимо этого, периодические отчеты по каждой отдельной стране будут отражать изменения в регионе соседства. Эти отчеты будут содержать элементы, требуемые Регламентом о Европейском инструменте соседства, в том числе информацию об основных свободах, верховенстве права, гендерном равенстве и правах человека.

Новая Европейская политика соседства должна быть предметом согласованных усилий ЕС и стран-членов. ЕС пользуется большим влиянием, когда объединяется в рамках общего подхода и транслирует единый взгляд. ЕС предоставляет странам-партнерам больше возможностей при использовании его ресурсов стратегическим и хорошо скоординированным образом. Таким образом, наряду с консультациями с партнерами Совет ЕС и страны-члены будут играть возрастающую роль в определении приоритетов и поддержки их реализации. Это включает и совместное планирование. Страны-члены ЕС будут выступать в роли ведущего партнера при реализации определенных инициатив или дополнять определенные усилия по проведению реформ.

Европейская Комиссия и Верховный Представитель ЕС будут регулярно информировать Европейский Парламент, Европейский социально-экономический комитет и Комитет регионов о ходе реализации новой Европейской политики соседства.

IV. ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ, ДЕМОКРАТИЯ, ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Консультации подтвердили устоявшееся мнение о том, что ЕС должен поддерживать и поощрять всеобщие ценности посредством Европейской политики соседства. В равной степени они подтвердили, что используемые в настоящее время методы рассматриваются одними как неэффективные, а другими – как препятствие на пути к равноправному партнерству.

* ЕС стремится содействовать эффективному управлению, демократии, верховенству права и правам человека

* ЕПС будет искать более эффективные способы содействовать реформам, согласовывая их с каждым партнером на двусторонней основе

* ЕПС будет оказывать большую поддержку гражданскому обществу

Приоритетами ЕС останутся обеспечение верховенства права и независимой и эффективной системы правосудия. Они имеют решающее значение для социально-экономической стабильности, установления доверия к государственным институтам и обеспечения правовой определенности. Целью ЕС при сотрудничестве со всеми странами-партнерами по-прежнему останется независимая, прозрачная и беспристрастная судебная система, свободная от политического влияния, гарантирующая равный доступ к правосудию, защиту прав человека, гендерное равноправие и недопущение дискриминации и полное применение закона. Подотчетное государственное управление на центральном и местном уровне – ключ к демократическому управлению и экономическому развитию. Поэтому реформа государственного управления имеет

существенное значение. Она включает укрепление демократических и независимых институтов, совершенствование работы местных и региональных органов власти, деполитизацию государственной службы, развитие "электронного правительства" и повышение институциональной прозрачности и подотчетности. ЕС также будет поддерживать работу, направленную на повышение возможностей стран-партнеров при разработке мер политики, оказании услуг, управлении государственным бюджетом, и оказывать содействие работе национальных парламентов.

Эффективные меры борьбы с коррупцией, по большей части превентивного характера, должны быть реализованы в отношении масштабных государственных закупок, (ре)приватизации, реформирования государственных или контролируемых государством компаний или в аналогичных областях, где высоки риски коррупции, в том числе путем поддержания ключевой роли гражданского общества.

ЕС продолжит работу с правительствами стран-партнеров, общественностью и гражданами по вопросам, связанным с правами человека и демократии, включая электоральные процессы, как это предусмотрено Договором о Европейском Союзе и Планом действий ЕС в области прав человека и демократии. ЕС будет содействовать и защищать универсальность и неделимость всех прав человека, как внутри ЕС, так и в рамках партнерских отношений со странами всех регионов.

ЕС привлечет все страны-партнеры к инклюзивному диалогу по вопросам прав человека и демократии, в том числе в тех областях, где опыт может отличаться. Права человека и демократия по-прежнему останутся пунктом повестки дня нашего политического диалога со всеми партнерами во взаимосогласованных форматах. Поддержка будет оказываться форумам гражданского общества.

Особое внимание будет уделяться реализации Плана действий ЕС по обеспечению гендерного равенства на 2016-2020 гг.¹, который должен наполняться содержанием программирование ЕПС, и поддержке партнеров по ЕПС в выполнении их обязательств по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей девочек и женщин, что также соответствует универсальной Повестке дня до 2030 года. Особое внимание будет уделяться обеспечению права на психологическую и телесную неприкосновенность девочек и женщин, содействию их социально-экономических прав и возможностей, их доступу к правосудию, образованию, здравоохранению и другим социальным услугам, укреплению их права голоса и их участию в политической деятельности и смене институциональной культуры с целью выполнения этих обязательств.

ЕС будет стремиться поддерживать возможности граждан призывать правительство к ответу, а также содействовать плюрализму, независимости и профессионализму местных СМИ, помогая им выступать в качестве площадки для публичного обсуждения и в качестве катализатора перемен в странах-партнерах. Также следует содействовать предоставлению открытого и свободного доступа в Интернет.

¹ 13201/15 Выводы Совета ЕС от 26 октября 2015 года.

Дальнейшую поддержку следует оказывать субнациональному, национальному и межрегиональному гражданскому обществу как напрямую, так и за счет участия других организаций. Важную роль в этой связи может сыграть Европейский фонд поддержки демократии. ЕС должен поддерживать развитие потенциала специалистов и руководителей гражданского общества в странах-соседах посредством таких программ, как Гранты гражданскому обществу, признавая важную роль в этом за молодежью.

Во многих странах-соседах этнические, религиозные и культурные особенности и традиции играют важную роль в том, как функционирует общество. В ходе консультаций с общественностью заинтересованные стороны ссылались эти факторы и попросили ЕС о большем соучастии. Поэтому ЕС должен привлечь к сотрудничеству соответствующих представителей гражданского общества в целом, а также социальных партнеров.

V. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ОБЩИЕ ПРИОРИТЕТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА

V.1 ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ В ЦЕЛЯХ СТАБИЛИЗАЦИИ

Партнеры, принявшие участие в консультациях, обозначили их сильную заинтересованность в ЕС в качестве партнера в целях экономического развития и модернизации, инвестиций и развития возможностей для занятости молодежи. Это связано с постоянным устойчивым интересом к мобильности и возможности путешествовать и работать в странах ЕС.

Экономическое и социальное развитие должно лежать в основе участия ЕС в стабилизации региона соседства и налаживании партнерских отношений.

Повышение экономического управления, укрепление бюджетной стабильности и поддержка структурных реформ с целью повышения конкурентоспособности и инклюзивного роста и социального развития имеют ключевое значение для экономической стабильности страны. Макроэкономическая стабильность и экономические реформы в странах-соседах являются приоритетом, и ЕС продолжит оказывать поддержку, прежде всего, в рамках программ макрофинансовой помощи. ЕС должен содействовать наращиванию потенциала и появлению новых возможностей для обучения, чтобы содействовать появлению нового поколения государственных чиновников, способных вести эффективную и инклюзивную хозяйственную деятельность и добиваться устойчивых социальных результатов. Ключевыми аспектами также являются модернизация экономики, стимулирование инноваций, создание новых рабочих мест и повышение квалификации и содействие экономической, социальной и территориальной сплоченности.

Некоторые новые, а также многие существующие инструменты могут применяться более эффективно, чтобы содействовать созданию благоприятных условий для занятости и экономического роста. ЕС должен укрепить сотрудничество с международными финансовыми организациями (МФО), в частности, Европейским инвестиционным банком (ЕИБ), Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР), Всемирным банком и Международным валютным фондом (МВФ), а также соответствующими

международными организациями, по развитию частного сектора и инициатив, которые способствуют инклюзивному росту и занятости и улучшают условия жизни граждан. Помимо этого, следует содействовать реализации мер, направленных на укрепление партнерства с частным сектором, и использовать такие инновационные подходы, как блендинг грантов и кредитов в качестве важного способа мобилизации дополнительных ресурсов и увеличения воздействия помощи ЕС.

ТОРГОВЛЯ

Консультации показали, что доступ на рынок остается важным и что необходима большая гибкость в торговых соглашениях

* Стремление к созданию экономического пространства с теми странами, которые подписали соглашения о создании углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли

* Упрощенные и более гибкие торговые соглашения для тех стран, которые не подписали соглашения о свободной торговле

На сегодняшний день ключевым инструментом содействия процветанию в рамках ЕПС является предоставление доступа к рынку ЕС. Некоторые страны-соседи выбрали путь тесной экономической интеграции с ЕС. Три Соглашения о создании углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли, которые являются частью Соглашения об ассоциации, было подписано со странами Восточного партнерства (с Украиной, Республикой Молдова и Грузией). В регионе Южного соседства ведутся переговоры о подписании одного Соглашения о создании углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли (с Марокко), в то время как переговоры с Тунисом только начались. ЕС поддержит ведущиеся со странами-партнерами из региона Южного Средиземноморья переговоры, в том числе посредством дифференцированного, прогрессивного и асимметричного подхода, основанного на взаимных приоритетах. ЕС поддержит внутренние реформы стран-соседей, способствующие реализации Соглашений об ассоциации и созданию углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли и других двусторонних соглашений.

Полная и эффективная реализация таких соглашений является ключевым приоритетом для партнеров, подписавших Соглашения об ассоциации и создании углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли. Это будет способствовать реформам и устойчивому росту. Как было предусмотрено на саммитах Восточного партнерства в Вильнюсе в 2013 году и Риге в 2015 году, реализация Соглашений об ассоциации и создании углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли в купе с реформами позволит странам-партнерам достигнуть значительного сближения как с международными стандартами, также и с законодательством и стандартами ЕС. Это приведет к постепенной экономической интеграции партнеров во внутренний рынок ЕС и, следовательно, к созданию экономического пространства. Такое амбициозное и долгосрочное видение экономической интеграции между заинтересованными партнерами и ЕС является желательным. Оно также послужит реализации долгосрочной цели создания более широкого пространства экономического процветания, основанного на правилах

Всемирной торговой организации (ВТО) и суверенного выбора стран, расположенных в Европе и за ее пределами.

Однако в настоящее время ряд партнеров не проявили интереса к подобной модели взаимодействия. С теми странами, которые не стремятся начать переговоры по соглашению о создании углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли, мы будем совместно искать привлекательные и приемлемые альтернативы, чтобы содействовать интеграции и укреплению торговых и инвестиционных отношений, отражающих взаимные интересы. По мере возможности ЕС предложит большую гибкость с более простыми опциями, выходящую за рамки существующих преференциальных или непреференциальных торговых соглашений, тем странам, которые изначально решат задействовать не все сектора экономики.

Например, возможность подписать Соглашения об оценке соответствия и приемлемости промышленной продукции, которые позволяют осуществлять свободное передвижение промышленной продукции в отдельных секторах, предусмотрена Соглашениями об ассоциации и создании углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли. Соглашения об оценке соответствия и приемлемости промышленной продукции также могут быть подходящим для тех стран ЕПС, чьи текущие договорные отношения с ЕС предусматривают сближение в области технических регламентов, стандартов и оценки соответствия.

ЕС сохраняет приверженность содействовать торговле между ЕС, странами-партнерами ЕПС и их торговыми партнерами.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

- * Поддержка реформ, которые ведут к улучшению условий ведения бизнеса и инвестиционного климата
- * Содействие экономическому росту через поддержку предприятий малого и среднего бизнеса
- * Содействие экономическому росту за счет модернизации существующих секторов и диверсификации в новые

ЕС будет поддерживать партнеров в модернизации их экономики в целях достижения разумного и устойчивого роста посредством экономического диалога, консультирования по вопросам политики и мобилизации финансового содействия. ЕС будет способствовать улучшению условий ведения бизнеса и проведения реформ, что позволит увеличить объем инвестиций и создать больше качественных рабочих мест. ЕС также будет уделять внимание поддержке малых и средних предприятий, которые являются основными создателями рабочих мест (и уже поддерживаются в рамках Соглашения о создании углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли, в частности, при помощи работы, направленной на улучшения доступа к финансированию и информации). Необходимо поддерживать реализацию реформ, направленных на содействие экономическому и социальному развитию (например, повышение квалификации, социальная защита, образование, водоснабжение и здравоохранение).

Исследования, наука и инновации являются ключевыми факторами для создания достойных и устойчивых рабочих мест в регионе соседства, поэтому следует содействовать модернизации и диверсификации экономики через расширение участия стран-соседей в таких инициативах ЕС, как Европейская сеть поддержки предпринимательства, программы «Горизонт 2020» и «Конкурентоспособность предприятий и малого и среднего бизнеса», подключение к сети GEANT, и путем продвижения концепции «избирательной специализации», разработанной в рамках региональной политики ЕС с целью разработки научно-исследовательских и инновационных стратегий. Следует содействовать развитию Общего пространства знаний и инноваций между ЕС и его восточными и южными соседями, применяя научные обоснования для создания наукоемких рабочих мест и привлечения инвесторов к инновационным предприятиям в ЕС и странах-соседах. ЕС продолжит согласовывать и интегрировать совместные научно-исследовательские и инновационные приоритеты в рамках таких совместных программ, как Партнерство в сфере исследований и инноваций в районе Средиземноморья (PRIMA), и через присоединение стран-соседей к программе «Горизонт 2020».

Сельское хозяйство является основным источником рабочих мест во многих странах-партнерах, и ЕС продолжит оказывать содействие устойчивой и инклюзивной политике и инвестированию в модернизацию данной отрасли, а также, при необходимости, диверсификацию в иную приносящую доход деятельность в сельской местности. ЕС будет поддерживать внедрение ресурсоэффективной экономики путем решения таких экологических вызовов, как истощение природных ресурсов и борьба за них. ЕС также должен способствовать развитию морской экономики, но в то же время сотрудничать в целях общего видения устойчивого использования общих морских вод.

Необходимо активизировать поддержку цифровой экономики, гармонизировать цифровую среду между ЕС и странами-соседами. Это создаст рабочие места, обеспечит рост и инновации, в частности, принося пользу молодежи в том, что касается возможностей для образования и трудоустройства, локально или удаленно, и запуска предприятий с небольшим начальным капиталом.

ЗАНЯТОСТЬ И ВОЗМОЖНОСТЬ ТРУДОУСТРОЙСТВА: ОРИЕНТАЦИЯ НА МОЛОДЕЖЬ

- * Ориентация на занятость и навыки, в первую очередь, молодежи
- * Активизация поддержки программы «Erasmus +»
- * Новый акцент на профессиональную подготовку
- * Новые стимулы для циркуляции умов

ЕС может помочь улучшить возможностей трудоустройства местных трудовых ресурсов, сосредоточить усилия на развитии навыков и компетенций и создать возможности, в первую очередь, для молодых мужчин и женщин. Это должно включать поддержку, направленную на укрепление внешкольного образования («неформальное обучение»), упрощение доступа к начальному и среднему образованию, борьбу с неграмотностью, обеспечение развития навыков, системы профессионального обучения и обучения без

отрыва от производства. ЕС значительно расширит возможности для привлечения партнеров, расположенных в регионе соседства, к программе «Erasmus +», в том числе через увеличение финансирования. Особое внимание должно уделяться упрощению участия в программе «Erasmus +» высших учебных заведений, расположенных в регионах вооруженных конфликтов.

ЕС будет стимулировать мобильность в сфере профессионального образования и обучения, чтобы иметь возможность оказывать большую поддержку в этой важной сфере. ЕС будет также поддерживать мобильность стажеров из стран ЕС и стран региона соседства, которые стремятся получить опыт работы за рубежом.

ЕС будет консультировать партнеров при учреждении рабочей группы по занятости и трудоустройству молодежи в рамках Восточного партнерства. ЕС будет также содействовать образованию, профессиональной подготовке и разработке молодежной политики в странах Южного Средиземноморья в рамках существующих форумов для сотрудничества в регионе. ЕС попросит Европейский фонд профессиональной подготовки принять в этом активное участие.

ЕС будет поддерживать меры политики, направленные на сопряжение профессиональных навыков с потребностями рынка труда, улучшение сотрудничества между академическим сообществом и бизнесом и развитие у студентов навыков трудоустройства на наукоемкие, устойчивые рабочие места. ЕС будет способствовать созданию систем стимулирования возвращения в родную страну тех, кто обучался или приобретал навыки в странах ЕС.

ПАРТНЕРСТВА В ЦЕЛЯХ РОСТА

- * Развитие партнерских отношений для поддержки инвестиций и экономической модернизации
- * Расширение участия частного сектора для стимулирования инвестиций и реформ
- * Сотрудничество между частным сектором, ЕС, странами-членами ЕС и Международными финансовыми институтами для поддержки стратегий роста, создания рабочих мест или содействия молодежи

ЕС будет развивать межотраслевые партнерства с целью поддержания роста, занятости и экономической модернизации с теми странами-соседями, которые выскажут такое пожелание. Подобные партнерства объединят государственный и частный сектор, ЕС и заинтересованные страны-члены ЕС, Международные финансовые институты и других партнеров, которые могут содействовать развитию страны в соответствии со стратегией избирательной специализации.

В частности, ЕС будет стимулировать предпринимателей сотрудничать непосредственно с партнерами в регионе соседства. Необходимо на регулярной основе организовывать миссии экономической дипломатии в страны, которые являются партнерами ЕС по Европейской политике соседства, чтобы таким образом активизировать европейский бизнес более эффективно продвигать торговлю и инвестиции в регион соседства. В дополнение к этому такие миссии помогут странам-соседям найти партнеров, которые смогут предоставить им практическую поддержку при решении конкретных задач

экономического развития, включая расширение базы навыков, укрепление предпринимательства и диверсификацию экономической деятельности.

ТРАНСПОРТ И СООБЩЕНИЕ

Консультации подтвердили необходимость поддерживать расширение сообщения как ключевой области сотрудничества

* Подключить восточные страны-партнеры к основным сетям Трансъевропейской транспортной сети (TEN-T)

* Определение региональных транспортных сетей на юге для их дальнейшего включения в директивы по TEN-T

Сотрудничество по вопросам развития транспортного сообщения и телекоммуникаций способствует экономическому развитию стран-партнеров и может быть средством развития диалога и отправной точкой для регионального сотрудничества между ними. На востоке безопасная и устойчивая транспортная система, соединенная с Трансъевропейской транспортной сетью (TEN-T), имеет решающее значение для содействия экономическому росту между странами-партнерами региона соседства и ЕС. Поэтому ЕС следует подключить восточные страны-партнеры к основным сетям TEN-T и вместе с международными финансовыми институтами и другими партнерами содействовать привлечению необходимых инвестиций в расширение сетей.

На юге следует стремиться к сближению и гармонизации технических регламентов в соответствии с Региональным планом действий по развитию транспорта на 2014-2020 годы, уделяя внимание морскому, авиационному, железнодорожному, автомобильному и городскому транспорту. В то же время ЕС должен определить приоритетные региональные инфраструктурные проекты и подготовить ориентировочные карты будущей Трансьсредиземноморской транспортной сети.

Реализация соглашений, подписанных к настоящему времени с Грузией, Израилем, Иорданией, Молдовой и Марокко (завершаются переговоры с Украиной), и переговоры по новым соглашениям будут содействовать развитию Общего авиационного пространства. ЕС должен также помочь партнерам извлечь пользу из проекта "Морские Магистралы" (Motorways of the Sea) благодаря улучшению портовой инфраструктурой и повышению уровня сопутствующих услуг.

Помимо этого, ЕС продолжит работу по регулятивному сближению в сфере телекоммуникаций со странами-партнерами в рамках региональных групп, в которые будут входить контрольно-надзорные органы стран, расположенных в Восточном и Южном регионе соседства соответственно, и сотрудничество в исследовании космоса с заинтересованными партнерами.

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И БОРЬБА С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА

В ходе консультаций было решительно поддержано предложение уделять больше внимания сотрудничеству в сфере энергетики в рамках ЕПС и как мере безопасности (энергетическая независимость), и как способу устойчивого экономического развития

* Поддержка большей энергетической независимости через содействие диверсификации источников энергии, более тесному сотрудничеству в области энергоэффективности и переходу к низкоуглеродной экономике

* Новые основы для сотрудничества с партнерами, расположенными за пределами региона соседства

С целью создания устойчивого Энергетического союза, в основе которого лежит амбициозная политика в области климата, ЕС стремится к укреплению энергетического диалога с соседними странами по вопросам энергетической безопасности, реформирования энергетического рынка и продвижения устойчивой энергетики. ЕС в значительной степени полагается на поддержку стран-соседей в том, что касается безопасного, надежного и предсказуемого производства и транспортировки энергоресурсов и, в этой связи, стремиться укреплять диалог со странами-партнерами по вопросам энергетической безопасности и устойчивого производства. В то же время энергетика является ключом к стабильному развитию и жизнестойкости самих партнеров.

Некоторые наши партнеры получают значительный или потенциально значительный доход от собственных энергетических ресурсов или их положения как страны транзита энергоресурсов. Однако экономическая стабильность всех партнеров зависит, в большей или меньшей степени, от устойчивого баланса между их потреблением энергии и структурой их поставок или производства энергоносителей. Некоторые страны-партнеры на востоке имеют чрезмерную зависимость от конкретных поставщиков и, следовательно, крайне заинтересованы в укреплении суверенитета путем диверсификации источников энергоресурсов. ЕС продолжит поддерживать подобные усилия. Другие страны на юге также сталкиваются с необходимостью регулировать их растущий спрос на энергоресурсы.

Для достижения общеевропейской энергетической безопасности большое значение имеют такие инициативы, как создание возможностей для реверсных поставок газа в Украину, завершение формирования "Южного газового коридора" и наиболее полное использование новых энергетических запасов, и оценка и предотвращение потенциальных рисков.

Расширение сотрудничества в области энергоэффективности, возобновляемых источников энергии, регулирования спроса и действия по смягчению и адаптации к изменению климата будут способствовать развитию более эффективных, конкурентоспособных, устойчивых и стабильных экономик и в то же время повысят энергетический суверенитет и сократят выбросы. Для достижения этих целей важно содействовать полной реализации ожидаемого Парижского соглашения по климату и возможных изменений, которые данное соглашение повлечет, в том числе, в частности, обязательств наших партнеров. Европейский Союз будет содействовать обмену передовым опытом и проведет совместное исследование, например, по вопросам постепенной отмены субсидий на добычу ископаемых видов топлива, внедрения надежного мониторинга выбросов, стандартов отчетности и верификации, в том числе в долгосрочной перспективе, систем торговли квотами на выбросы парниковых газов, которые могут быть включены в систему торговли квотами ЕС по мере их готовности.

С целью увеличения возможностей для инвестиций и торговли ЕС будет содействовать полной интеграции энергетического рынка с Республикой Молдова, Украиной и Грузией в рамках Энергетического сообщества. ЕС также должен продолжить работу с другими партнерами по сближению регулятивных систем в секторах, представляющих взаимный интерес. Что касается стран-партнеров региона Южного соседства, ЕС предложит сотрудничество на индивидуальной основе, чтобы содействовать производству, распределению, торговле и эффективному потреблению энергоресурсов. В качестве первого шага ЕС начнет работать с заинтересованными партнерами и Международным энергетическим агентством, чтобы провести всесторонний обзор энергетической политики этих страны, включая составление реестра барьеров, которые препятствуют инвестициям в энергетическую отрасль, и идентификацию необходимых реформ.

По мере целесообразности ЕС будет поддерживать субрегиональное сотрудничество в Восточном Средиземноморье, странах Магриба и на Южном Кавказе. За пределами региона соседства необходимо использовать новую Тематическую рамочную программу для совершенствования работы с такими партнерами, как Турция, Казахстан, Туркменистан, и потенциально Ирак и Иран. Это будет содействовать межрегиональным усилиям и привлечет инвестиции в эти сферы на основе таких успешных инициатив как INOGATE. При наступлении подходящих условий ЕС может рассмотреть возможность пересмотра отношений с Россией в сфере энергетики на основе международного и европейского права.

V. 2. СФЕРА БЕЗОПАСНОСТИ

Консультации выявили широко распространенное пожелание уделять вопросам безопасности больше внимания в рамках ЕПС, чтобы помочь странам-партнерам выработать устойчивый иммунитет к угрозам, с которыми они в настоящее время сталкиваются. Новый акцент на вопросы безопасности откроет широкий спектр новых направлений сотрудничества в рамках Европейской политики соседства. Сотрудничество может включать в себя реформу сектора безопасности, меры по защите границы, борьбу с терроризмом и радикализмом и антикризисное управление.

В июне 2015 года Европейский Совет вновь заявил о необходимости расширения прав и возможностей, которые позволят партнерам предотвращать и регулировать кризисы, в том числе благодаря конкретным проектам, направленным на укрепление потенциала, с гибким географическим охватом. С учетом специфики вызовов в сфере безопасности, с которыми сталкиваются страны-партнеры, ЕС должен сосредоточиться на укреплении сотрудничества, направленного на реформирование сектора безопасности. Исходя из Европейской повестки дня в сфере безопасности², новая Европейская политика соседства будет уделять первостепенное внимание борьбе с терроризмом и предотвращению радикализации, а также борьбе с опасной организованной трансграничной преступностью и коррупцией, совершенствованию судебного сотрудничества по уголовным делам и

² Сообщение Европейской Комиссии Европейскому Парламенту, Совету ЕС, Европейскому экономическому и социальному комитету и Комитету регионов: Европейская повестка дня в сфере безопасности, версия COM (2015) 185 окончательная

борьбе с киберпреступностью в полном соответствии с принципом верховенства права и международным правом, включая международное право в области защиты прав человека.

Необходимо превентивное взаимодействие с партнерами в регионе соседства, чтобы искоренить первопричины трансграничных угроз и содействовать обеспечению безопасности общих границ. ЕС и заинтересованные страны-партнеры должны активизировать обмен информацией и укрепление потенциала для борьбы с трансграничными угрозами. Помимо этого, новая ЕПС будет противостоять межсекторальным вызовам в сфере безопасности, связанным с миграцией, таким как незаконная перевозка мигрантов, торговля людьми, социальная сплоченность и защита границы и пограничный контроль.

Дальнейшие усилия будут направлены на продвижение и активизацию реализации резолюции Совета Безопасности ООН 1325 касательно женщин, мира и безопасности, его последующих резолюций и гендерной проблематики в планировании, осуществлении и пересмотре Общей политики безопасности и обороны.

Реформа сектора безопасности: ЕС намерен активизировать взаимодействие с органами власти, которые отвечают за вопросы, связанные с безопасностью, в странах-партнерах. Необходимо оказать поддержку заинтересованным странам-партнерам в реализации реформ в сфере гражданской и военной безопасности. Такое сотрудничество может включать стратегические и политические рекомендации, деятельность, направленную на учреждение и наращивание потенциала, диалоги с гражданским обществом и поддержку программ общественной безопасности.

Борьба с терроризмом и предотвращение радикализации: Угроза терроризма и радикализации затрагивает как Европу, так и ее соседей. Поэтому ЕС активизирует работу с партнерами в сфере борьбы с терроризмом, включая предотвращение радикализации, противодействие воинствующему экстремизму, поддержку уголовно-правовых мер в ответ на терроризм, а также противодействие и пресечение финансирования терроризма с помощью соответствующих механизмов борьбы с отмыванием денег. Решающее значение будет иметь привлечение гражданского общества, в особенности молодежных организаций, к предотвращению радикализации. Существующая Сеть предупреждения радикализации (RAN) и недавно созданный Центр передового опыта станут главными платформами для обмена опытом и сотрудничества. Решение более общих вопросов, таких как неэффективность правосудия, гендерное неравенство, разжигание ненависти, безработица среди молодежи и неграмотность, также будет частью более широкой работы по дерадикализации. Ключевым значение будет иметь межкультурный диалог, подобный тому, что поддерживается фондом Анны Линд.

Борьба с организованной преступностью: организованная преступность и коррупция могут угрожать стабильности во всем регионе. ЕС должен усилить поддержку стран-партнеров в борьбе против опасной организованной международной преступности, включая борьбу с незаконными перевозками мигрантов и торговлей людьми, ликвидацию преступных сетей посредством оказания содействия в использовании финансовых расследований в качестве дополнения к методам уголовного права. В этой связи в рамках

Европейской повестки дня в сфере безопасности³ поставлена цель распространить в странах-соседах методологию ЕС по выявлению угроз опасной и организованной преступности и разработке соответствующих ответных мер политики (EU Policy Cycle on serious and organised crime). ЕС также следует изучить возможность привлечения стран-партнеров к работе существующих сетей финансовых расследований (как например сети Подразделений финансовой разведки). Помимо этого, ЕС продолжит сотрудничество со странами-партнерами в сфере противодействия незаконной торговле людьми, незаконному обороту стрелкового оружия и оружия малой дальности, а также сотрудничество в целях борьбы с незаконным оборотом наркотических веществ. ЕС продолжит оказывать поддержку странам-партнерам в части реализации комплексных и сбалансированных национальных правил использования лекарственных средств. При необходимости ЕС будет стремиться к улучшению правовой основы для сотрудничества судебных и полицейских органов со странами-партнерами, а также работать в направлении реализации данного сотрудничества. Совместно с Интерполом следует изучить необходимость дальнейшего укрепления потенциала правоохранительных органов в странах-соседах и работать над содействием обмену информацией со странами-членами ЕС и Европоллом. Совместно с Евроюстом ЕС будет содействовать более активному взаимодействию и сотрудничеству, чтобы упростить правовое сотрудничество при расследовании всех тяжких преступлений.

Борьба с киберпреступностью: Стратегия ЕС в сфере информационной безопасности⁴ обеспечивает рабочую основу для дальнейшего взаимодействия со странами-соседами. ЕС может предложить свою помощь в наращивании потенциала в области кибербезопасности и устойчивых информационных инфраструктур, борьбы с киберпреступностью и кибертерроризмом, в том числе путем анализа угроз, содействия развитию специализации в правоохранительных органах, подготовки судебных работников и поддержки при разработке соответствующей государственной политики, стратегий и институтов в третьих странах. ЕС продолжит содействовать ратификации и реализации Будапештской конвенции по киберпреступлениям в странах региона соседства. Конвенция дает пример разработки национального законодательства по киберпреступлениям и является основой для международного сотрудничества в данной сфере.

Предупреждение риска химической, биологической, радиологической и ядерной опасности: оказание помощи партнерам в целях повышения их готовности и способности реагировать, в том числе через финансируемые ЕС Центры передового опыта.

Сотрудничество в рамках **Общей политики безопасности и обороны** и урегулирование затяжных конфликтов: Структуры, созданные в рамках архитектуры безопасности и обороны ЕС, могут стать площадкой для обмена передовым опытом, сотрудничества в рамках общих целей, а также для наращивания потенциала. Таким образом, новый импульс будет дан сотрудничеству по вопросам, связанным с Общей политикой безопасности и обороны. С целью укрепления духа партнерства и взаимной ответственности – индивидуально в каждом конкретном случае – следует содействовать

³ Европейская повестка дня по вопросам безопасности (версия [COM\(2015\)185 окончательная](#))

⁴ Стратегия Европейского Союза в сфере информационной безопасности: Открытое, безопасное и защищенное киберпространство (версия JOIN(2013) 1 окончательная)

участию стран-партнеров в миссиях и операциях Общей политики безопасности и обороны и боевых групп ЕС, а также их ассоциации в соответствующие программы и агентства, такие как Европейское оборонное агентство и Европейский колледж безопасности и обороны. ЕС будет стремиться наладить диалоги по вопросам безопасности и обороны со странами-партнерами и содействовать участию должностных и служебных лиц от стран-партнеров в учебных курсах соответствующих оборонных колледжей. В соответствии с Комплексным подходом ЕС к внешним конфликтам и кризисам будут использоваться все доступные средства, в том числе – при необходимости – миссии и операции Общей политики безопасности и обороны или специальные представители ЕС, чтобы поддержать управление кризисами и урегулирование затяжных конфликтов в странах региона соседства.

Урегулирование кризисов и кризисное реагирование: ЕС должен укреплять возможности партнеров в том, что касается раннего предупреждения, предотвращения и готовности к кризисам, предлагая тесное сотрудничество в сфере гражданской защиты и взаимодействие в рамках механизма ЕС по гражданской защите. ЕС также будет уделять особое внимание мерам обеспечения безопасности здоровья путем укрепления потенциала стран с целью эффективного реагирования на угрозы здоровью, в том числе инфекционные заболевания. При условии принятия соответствующего решения в той или иной ситуации может быть предоставлен доступ к изображениям Центра спутникового наблюдения ЕС, если это потребуется в рамках ответных мер на кризисную ситуацию. Гибкость в программировании и использовании ЕПС и других финансовых инструментов будет иметь решающее значение при таком подходе. Поэтому будет обеспечена тесная координация между работой в сфере безопасности, проводимой в рамках Европейского инструмента соседства, деятельностью в рамках Общей внешней политики и политики безопасности и Общей политики безопасности и обороны и двусторонней работой стран-членов ЕС и соответствующих международных организаций. Необходимо изучить возможности синергии с другими инструментами в привязке к работе по предоставлению базовой, основанной на потребностях гуманитарной помощи и по укреплению устойчивости и стабилизации. В соответствии с комплексным подходом ключевое значение будет иметь привлечение стран-членов и агентств ЕС как к разработке, так и реализации поддержки в сфере безопасности.

V. 3. МИГРАЦИЯ И МОБИЛЬНОСТЬ

Консультации, совпавшие по времени со значительными потоками мигрантов и беженцев, прибывающих в ЕС зачастую через территорию стран региона соседства, подтвердили устойчивую заинтересованность стран-партнеров в большей мобильности в направлении ЕС. ЕПС будет отражать активизацию сотрудничества по вопросам как легальной, так и нелегальной миграции

- * Расширение сотрудничества с партнерами за пределами региона соседства
- * Увеличение поддержки тех, кто принимает и оказывает помощь беженцам и временно перемещенным лицам

- * Укрепление сотрудничества с целью искоренения первопричин нелегальной миграции и вынужденного переселения
 - * Эффективное сотрудничество по вопросам возвращения и реадмиссии нелегальных мигрантов и устойчивой реинтеграции
- А также:
- * Идентификация дефицита квалификаций в ЕС для упрощения взаимовыгодной легальной миграции
 - * Оказание большей поддержки циркулярной миграции
 - * Содействие признанию квалификаций
 - * Начало диалогов по вопросам академической мобильности

Как показал недавний кризис, вызванный наплывом беженцев, решение первопричин нелегальной миграции и вынужденного переселения занимает центральное место в стабилизации положения в странах-соседах.

Европейская повестка дня по вопросам миграции, Выводы Европейского Совета от 25-26 июня и 15-16 октября, Конференция на высоком уровне по миграционным маршрутам, проходящим по Восточному Средиземноморью и странам Западных Балкан 8 октября и Саммит по вопросам миграции в Валлетте 11-12 ноября 2015 года – все это подтверждает новый политический импульс для более глубокого сотрудничества со странами-партнерами, расположенными в регионе Европейской политики соседства.

Развивать партнерства, основанные на комплексном подходе

В последние годы сотрудничество с партнерами по вопросам миграции и мобильности углубилось благодаря отдельным важным визовым диалогам и ряду Партнерств в сфере мобильности. Также были начаты диалоги с другими партнерами как на востоке, так и на юге региона соседства. ЕС стремится укреплять сотрудничество со странами региона соседства, а также за его пределами, не в последнюю очередь со странами Западных Балкан, Турцией, странами всего Ближнего Востока, региона Сахель и Африканского Рога. Для содействия реформам и укрепления приверженности наших стран-партнеров тесному партнерству будет разработан дифференциальный подход к странам-партнерам в целях более тесного взаимодействия по визовым вопросам и мобильности с теми, кто готов сотрудничать с ЕС, включая диалоги с партнерами по либерализации виз и упрощению выдачи виз.

Уже ведутся региональные диалоги, как например "Рабатский процесс" и "Хартумский процесс" в регионе южного соседства, или "Будапештский процесс" и "пражский процесс" в регионе восточного партнерства, и создана Рабочая группа Восточного партнерства по вопросам миграции и предоставления убежища с целью внутрирегионального сотрудничества и планирования. Для обеспечения более эффективного сотрудничества в сфере миграции со странами, расположенными за пределами региона соседства, может быть разработана Тематическая рамочная программа.

Содействие взаимовыгодной миграции и мобильности

Наряду с усилиями по борьбе с нелегальной миграцией ЕС по-прежнему считает, что следует содействовать мобильности и контакты между людьми. ЕС намерен

совершенствовать механизмы, чтобы идентифицировать дефицит квалификаций на европейском рынке труда и содействовать признанию квалификаций граждан третьих стран, работающих в ЕС.

ЕС будет укреплять свою правовую основу и способствовать ее полной и адаптивной реализации с учетом конкретной ситуации в странах-партнерах ЕПС.

В марте 2016 года Европейская Комиссия планирует представить изменения в Директиву ЕС о "голубой карте", чтобы улучшить и еще больше упростить въезд и проживание в ЕС высококвалифицированных граждан третьих стран. ЕС должен способствовать расширению академической мобильности и совершенствовать правовую базу в том, что касается условий въезда и проживания в ЕС граждан стран, входящих в Европейскую политику соседства, прибывающих с целью обучения, повышения квалификации, проведения исследования, участия в волонтерской работе или в рамках студенческого обмена.

ЕС будет сотрудничать со странами ЕПС в целях содействия и успешного упрощения процесса признания навыков и квалификаций.

В сотрудничестве со странами-членами ЕС мы будем развивать систему поддержки квалифицированной трудовой миграции, включая возможность предоставления льготных схем для граждан стран ЕПС, которые стремятся к дальнейшему сотрудничеству с ЕС по вопросам миграции.

Будет создана платформа для диалога с представителями бизнеса, профсоюзов и социальных партнеров, чтобы наиболее полно оценить потребности рынка труда и роль, которую миграция может сыграть в этом вопросе. В долгосрочной перспективе будет полезен новый подход к легальной миграции, опирающийся на пример систем «выражения заинтересованности», которые позволяют работодателям определить приоритетных заявителей из числа предварительно отобранных кандидатов.

В аналогичных целях, в том числе через идентификацию схем в соответствующих секторах экономики (например, сельское хозяйство или туризм) в соответствии с Директивой о сезонных рабочих 2014 года, будут найдены более эффективные способы выстраивания связей с диаспорами, укрепления региональных механизмов мобильности, в том числе мобильность "Юг-Юг", и сотрудничества по вопросам циркулярной миграции. ЕС также должен содействовать реализации механизмов миграции на малых и средних предприятиях и программ для предпринимателей в европейских странах.

ЕС также должен рассматривать возможность предоставления лицам, временно проживающим в ЕС, права заниматься бизнесом, профессиональной или иной деятельностью в стране рождения, продолжая при этом проживать в одной из стран-членов. Также должны быть рассмотрены вопросы, связанные с эффективным осуществлением денежных переводов.

Мы создадим новый фонд поддержки стартапов (Startback) для предоставления капитала в целях содействия «циркуляции умов». Этот фонд будет оказывать поддержку мигрантам, возвращающимся в страну рождения после проживания в Европейском Союзе, чтобы они

могли заново интегрироваться и благодаря приобретенным навыкам и знаниям содействовать местному экономическому и социальному развитию.

ЕС продолжит поддерживать отражающий истинное положение дел и справедливый дискурс по вопросам миграции и решительно бороться со всеми формами и проявлениями расизма и дискриминации, содействуя межкультурному диалогу, культурному многообразию и взаимопониманию.

Предоставление защиты нуждающимся

В регионе, окружающем страны ЕС, имеется несколько крупных затяжных кризисов, и размещается почти 40% от общего числа беженцев и временно перемещенных лиц в мире. Поэтому ЕС необходимы интегрированные, комплексные ответные меры, обеспечивающие тесную связь между краткосрочными гуманитарными потребностями и долгосрочным развитием и реагированием в сфере безопасности.

ЕС необходимо оказывать содействие странам-партнерам в развитии их систем предоставления убежища и защиты путем поддержки лиц, которые были вынуждены переселиться в результате конфликта, уделяя особым вниманием детям-беженцам без сопровождения, чтобы гарантировать удовлетворения их основных потребностей, соблюдения их прав и сохранения их социально-экономического и человеческого потенциала и его использования на благо принимающих обществ и общин. Новые Региональные Программы Развития и Защиты (RDPPs) для стран Северной Африки и Африканского Рога, реализация которых начнется в 2016 году, а также уже существующие Региональные Программы Развития и Защиты для Ближнего Востока (Иордания, Ливан и Ирак) будут иметь решающее значение для достижения этой цели. Цель этих программ – поддержка стран-партнеров, принимающих большое число перемещенных лиц, посредством укрепления потенциала и оказания содействия, в первую очередь в области международной защиты и предоставления убежища, частично путем повышения жизнестойкости вынужденно перемещенных групп населения и принимающих их общин.

Борьба с нелегальной миграцией

ЕС будет сотрудничать со странами ЕПС в целях преодоления и смягчения первопричин нелегальной миграции как граждан этих стран, так и лиц, для которых эти страны являются транзитными.

ЕС будет работать над тем, чтобы возвращать, в достойной и устойчивой манере, тех, кто не имеет или более не имеет права находиться на территории ЕС, в том числе путем заключения и полной реализации соглашений о реадмиссии и механизмов добровольного возврата и реадмиссии, в соответствии с Планом действий по вопросам возвращения, предложенным Европейской Комиссией. ЕС также будет оказывать содействие странам ЕПС в разработке их собственной политики возвращения, которая позволяет вернуть лиц в страны их рождения. Необходимо усовершенствовать соответствующие механизмы, чтобы люди, возвращающиеся в свои страны рождения, могли вновь интегрироваться и содействовать развитию местной экономики и общества. Будут мобилизованы все инструменты для расширения сотрудничества по вопросам возвращения и реадмиссии,

что обеспечит вопросам реадмиссии центральное место во всех диалогах со странами происхождения и транзита нелегальных мигрантов⁵.

ЕС должен усилить поддержку усилий, направленных на разработку национальных и региональных стратегий борьбы с незаконной перевозкой мигрантов, и создать интегрированные стандарты управления границами, сотрудничая с соответствующими агентствами ЕС.

Активизация сотрудничества в сфере управления границами

Проактивное взаимодействие со странами-партнерами региона соседства в сфере управления границами необходимо, чтобы лучше справляться с миграционным давлением. Совместно с заинтересованными странами-партнерами ЕС активизирует работу в сфере обмена информацией, укреплению административного потенциала и оперативно-техническому сотрудничеству. Это может быть достигнуто за счет обучения, проведения исследований, реализации проектов по наращиванию потенциала и пилотных проектов со странами-партнерами, в частности, через сотрудничество с соответствующими агентствами ЕС, включая Европейское агентство по управлению сотрудничеством на внешних границах ЕС (FRONTEX) и Европол.

VI. РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Консультации частично проводились в рамках существующих форматов регионального сотрудничества, которое продолжится. Тем не менее, консультации подтвердили сильную заинтересованность к разработке новых способов работы со странами, расположенными вокруг региона соседства.

- * Новый охват, выходящий за границы региона Европейской политики соседства
- * Новые тематические программы для решения общих вызовов, например, по вопросам миграции, энергетики, безопасности и здравоохранения

В 2009 году ЕС и шесть его восточных партнеров запустили инициативу "Восточное партнерство", исходя из приверженности основным ценностям (включая демократию, верховенство права и соблюдение прав человека и основных свобод), рыночной экономике, устойчивому развитию и эффективному управлению. За прошедшее время Восточное партнерство стало эффективной платформой для обмена и сотрудничества по широкому кругу вопросов, начиная от торговли, энергетики, транспорта до образования и защиты окружающей среды. В 2015 году на саммите Восточного партнерства в Риге в список общих приоритетов, которые будут продвигаться партнерами, в том числе на многосторонней основе в рамках Восточного партнерства, были включены укрепление институтов и эффективного управления, мобильность и контакты между людьми, расширение рыночных возможностей и развитие взаимосвязей. Только ЕС и его партнеры обладают исключительным правом решать, как они будут развивать свои отношения.

⁵ План действий ЕС по вопросам возвращения, 9 сентября 2015 года, версия COM (2015) 453 окончательная

Региональное сотрудничество в регионе Южного соседства продвигается вперед в рамках Союза для Средиземноморья. Эта структура оказалась ценной площадкой для политического и экономического обсуждения, обеспечивая основу для сотрудничества по представляющим взаимный интерес вопросам и при реализации проектов в регионе. Многие участники консультаций с общественностью рекомендовали расширить такого сотрудничества. Европейская Комиссия и Верховный Представитель ЕС работают над дальнейшей активизацией этого регионального сотрудничества. В этой связи везде, где это будет целесообразно, в своей работе по региональному сотрудничеству ЕС будет придавать первостепенное значение Союзу для Средиземноморья.

Следует укреплять отношения между самими странами-соседями, и развивать субрегиональное сотрудничество как на востоке, так и на юге. При необходимости региональное сотрудничество между странами-партнерами и странами-членами ЕС, наряду со странами-кандидатами и потенциальными странами-кандидатами, будет осуществляться в рамках макрорегиональных стратегий ЕС и программ территориального сотрудничества, с тем чтобы использовать их потенциал в полном объеме.

Третьи страны следует привлекать в тех случаях, когда связи и взаимозависимость от других партнеров требуют более широких форматов сотрудничества. Европейский Союз воспользуется Тематическими рамочными программами, чтобы предложить государственным и многосторонним акторам в регионе, в том числе странам-кандидатам на вступление в ЕС и другим партнерам, сотрудничество по региональным проблемам, вызывающих обеспокоенность у наших стран-соседей. Тематические рамочные программы будут использоваться в качестве постоянной площадки для обсуждения общих политических подходов, планирования и инвестиций, которые выходят за рамки региона соседства. Это будут специализированные встречи заинтересованных сторон из региона южного или восточного соседства, в которых будут участвовать заинтересованные страны-члены ЕС, страны-соседи и региональные партнеры наряду с международными финансовыми институтами, международными организациями и другими донорами. При необходимости будут приглашаться организации гражданского общества и частного сектора. Формат этих Тематических рамочных программ и их участников будет зависеть от обсуждаемой темы и опираться на существующие структуры. Приоритетное внимание будет уделяться вопросам миграции, энергетики и безопасности.

Турция является страной-кандидатом на вступление в ЕС и важным соседом как для самого ЕС, так и для нескольких стран-партнеров. При разработке Тематических рамочных программ, действие которых будет выходить за пределы региона соседства, Европейскому Союзу необходимо продолжать тесное сотрудничество с Турцией по вопросам, представляющим взаимный интерес.

Отношения ЕС с Российской Федерацией ухудшились в результате неправомерной аннексии Крыма и Севастополя и дестабилизации ситуации на востоке Украины. Когда позволят условия, существует несколько относящихся к региону вопросов, при решении которых было бы полезно конструктивное сотрудничество в том, что касается преодоления общих вызовов и изучения будущих возможностей.

Сотрудничество в рамках других форумов будет дополнять эту региональную работу. ЕС должен расширить взаимодействие, включив в него партнеров в странах Африки южнее Сахары и в регионе Сахеля, и в этом контексте обеспечить согласованность с текущей работой по вопросам сотрудничества после истечения срока действия "Договора Котону". ЕС должен также привлекать всех соответствующих партнеров на Ближнем Востоке и в Северной Африке к диалогу по вопросам политики, инвестиций и оказания гуманитарной помощи. Это включает в себя расширение диалога с Лигой арабских государств, сотрудничество с Организацией исламского сотрудничества, Советом сотрудничества арабских государств Персидского залива, Африканским союзом, Союзом арабского Магриба и работу в рамках Форума по западному Средиземноморью ("Диалог 5+5"). Инициатива «Черноморская синергия» разработана в качестве важной площадки для решения общих проблем и содействия политическим и экономическим реформам. ЕС должен продолжить содействовать региональному сотрудничеству и усилить координацию с Советом Европы, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и ее органами.

Региональная стратегия ЕС по Сирии и Ираку, а также по борьбе с угрозой со стороны "Даэш" (ИГИЛ) прописывает действия, принимаемые ЕС и странами-членами ЕС с целью содействия в восстановлении мира и безопасности в Сирии и Ираке. В том, что касается Ирана, по результатам выполнения достигнутой недавно договоренности появляется возможность для дальнейшего сотрудничества по региональным вопросам, в том числе в сфере энергетики. Учитывая стратегическое значение Центральной Азии, ЕС должен расширить взаимодействие с соответствующими партнерами с целью установления надежных, долговечных и прочных отношений со странами региона.

VII. БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СОДЕЙСТВИЯ

VII.1 ГИБКОСТЬ ФИНАНСОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ

ЕС предоставляет значительные финансовые ресурсы для преодоления вызова стабилизации в регионе соседства. Более 15 млрд евро выделено в рамках Европейского инструмента соседства на период 2014-2020 годов. Для дальнейшего усиления воздействия ЕС будет стремиться использовать значительное дополнительное финансирование путем дальнейшего укрепления сотрудничества с крупными международными финансовыми институтами и привлечения средств Инвестиционного фонда соседства. ЕС модернизирует и стратегически перенастроит свои инструменты оказания технической помощи (TAIEX и Twinning) для оказания индивидуальной поддержки. ЕС и страны-партнеры продолжают сотрудничество для принятия необходимых мер к тому, чтобы финансовое содействие ЕС достигало тех бенефициаров, которым предназначалось, и не уходило обманным путем.

Повестки дня по вопросам ассоциации и приоритеты партнерства станут основой для установления приоритетов для оказания содействия. Двусторонние ассигнования странам-партнерам будут отражать приоритеты Европейской политики соседства и уровень их амбиций, а приверженность реформам и их реализация будут определять распределение средств в рамках программ Европейской политики соседства.

События в странах региона соседства свидетельствуют о растущей потребности в международной финансовой и экономической поддержке, чтобы содействовать необходимому переходу и стабильности. Существующие инструменты Европейского Союза предоставляют ресурсы, направленные на решение различных вопросов, но во многих случаях они ограничены в размерах по сравнению с имеющимися или идентифицированными потребностями. В этой связи Европейская Комиссия в ближайшие месяцы проведет детальную оценку, с тем чтобы разработать дополнительные возможности, в том числе некий механизм, которые позволят лучше и эффективнее отвечать на финансовые потребности стран-соседей, включая поддержку реализации необходимых реформ. Эта работа может проводиться с учетом опыта существующих механизмов, в том числе тех, которые созданы за последние годы для оказания содействия странам-членам ЕС.

Меры в ответ на конфликты в Сирии и Украине и использование целевых фондов являются примером того, насколько оперативно и гибко может предоставляться содействие в рамках финансовых инструментов ЕС. Тем не менее, многое еще предстоит сделать, чтобы ускорить предоставление содействия и гарантировать, что это содействие адаптируется под быстро развивающиеся политические условия и приоритеты.

Европейская Комиссия и Верховный Представитель ЕС постараются ускорить предоставление помощи путем усовершенствования процедур. Они изучат возможность создания «гибкой подушки» в рамках ЕИС, которая предусматривает возможность резервировать ресурсы, которые будут использоваться для оперативного покрытия непредвиденных нужд, в частности для удовлетворения потребностей, появившихся в результате конфликта или урегулирования конфликта, для помощи беженцам, для ликвидации последствий кризисов и стихийных бедствий и для реализации программ по безопасности и стабилизации.

Будет рассмотрена возможность изменения финансовых регламентов, с тем чтобы неиспользованные средства в рамках «гибкой подушки» могли быть перенесены на следующий год. ЕС воспользуется среднесрочным пересмотром внешних инструментов предоставления финансирования ЕС в 2017 году с целью совершенствования административных процедур, и при необходимости будут внесены предложения об изменении основополагающих правовых актов.

Улучшение координации между донорами имеет большое значение не только для максимального использования ресурсов, но и для популяризации вклада ЕС. Везде, где это возможно, совместные ответные меры Европейским Союзом в регионе должны реализовываться под брендом ЕС, наращивая использования совместных программ со странами-членами ЕС и общего анализа из всех источников ЕС (включая Представительства ЕС, миссии Общей политики безопасности и обороны и работу Спецпредставителей ЕС). Упрощенный подход должен способствовать реализации совместных проектов со странами-членами ЕС и агентствами ЕС.

ЕС укрепит эффективную донорскую координацию с другими механизмами ЕС по предоставлению финансирования и с крупнейшими международными финансовыми институтами, а также с Африканским союзом, Лигой арабских государств и Советом

сотрудничества арабских государств Персидского залива, а также работу в рамках Союза для Средиземноморья, Восточного партнерства и региональных форумов.

VII.2. ВИЗУАЛЬНОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ, КОММУНИКАЦИЯ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ

В основе новой ЕПС будет улучшение коммуникации и продвижение политики ЕС. Более совершенная общественная дипломатия будет способствовать лучшему обоснованию политики ЕС и позитивному влиянию конкретных действий ЕС. ЕС должен стремиться к обеспечению большего визуального представления средств ЕС, которые были использованы в странах региона соседства в период 2014-2020 годы. Визуальное представление ЕС должно стать условием работы с партнерами, реализующими проекты.

Поддержка будет способствовать формированию независимых, надежных и заслуживающих доверия СМИ. ЕС может также оказать поддержку деятельности правительств по стратегической коммуникации для лучшего понимания общественного мнения, для планирования и адаптации кампаний, направленных на продвижение преимуществ реформ.

В соответствии с решением Европейского Совета, ЕС должен работать с партнерами в целях выявления недостоверной информации и принятия решительных мер, если недостоверная информация касается ЕС. Целесообразное сочетание инструментов проактивной стратегической и тактической коммуникации позволит ЕС и его партнерам осуществлять более эффективный мониторинг СМИ и проводить медиаанализ, лучше понимать мнение и дискурс в странах-партнерах и лучше объяснять преимущества сотрудничества каждой страны с ЕС, что в результате позволит создать положительный дискурс о поддержке и сотрудничестве в рамках Европейской политики соседства.

Большее участие стран-членов ЕС в определении приоритетов коммуникации позволит обеспечить более четкий голос ЕС. Представительства ЕС в странах-партнерах будут работать в тесном сотрудничестве с представителями стран-членов при взаимодействии с ключевыми заинтересованными сторонами, в частности с гражданским обществом. Также необходима деятельность по распространению информации внутри ЕС, чтобы объяснять нашим гражданам, почему стабильные, безопасные и благополучные страны в регионе соседства – залог устойчивости и безопасности ЕС.

В этом вопросе ЕС должен взаимодействовать по вопросам общественной дипломатии с правительствами, гражданским обществом, бизнес-сообществом, научными кругами и другими гражданами в странах-партнерах, в частности, с молодежью, в том числе посредством научной дипломатии.

ПАРТНЕРСТВО ДЛЯ МОЛОДЕЖИ

Будет активизировано взаимодействие с молодежью в странах региона соседства путем создания партнерств для молодежи. Эти партнерства будут содействовать контактам между людьми и объединению молодежи всех возрастов в ЕС и соседних странах, чтобы укреплять взаимное уважение, понимание и открытый характер общества. Это должно

включать значительное увеличение обменов между школами и университетами, в том числе возможную реализацию в регионе соседства пилотного проекта "Европейская школа". Повышение потолка существующего финансирования, доступного студентам программы «Erasmus» для обучения за границей, послужит стимулом для того, чтобы больше молодых европейцев оправлялись на обучение в страны-партнеры в целях расширения связей между странами-членами ЕС и странами-партнерами.

Создание клубов «Друзья Европы» и сети выпускников для тех, кто участвовал в деятельности ЕС, и, по возможности, создание сети "молодых послов" могут стать инструментами для развития внешних связей, дополненными созданием форумов для обмена мнениями между молодыми лидерами и будущими лидерами общественного мнения в странах ЕС и государствах региона соседства.

VIII. СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

Настоящее Совместное коммюнике завершает формальный процесс консультаций по вопросу пересмотра Европейской политики соседства. В 2016 году мы планируем обсудить предложения, содержащиеся в Совместном коммюнике, а также занимаемую ЕС позицию со странами-партнерами, чтобы совместно определить формат будущих отношений на основе рекомендаций, изложенных в Совместном коммюнике.